



Стратегия деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы





Стратегия деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы

Утверждена решением общего собрания 19 июня 2015 г.



Содержание

Введение	4
1 Краткое изложение стратегии деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы	5
2 Анализ текущей ситуации на рыбопромысловом участке Ляэнемаа	8
2.1 Общая характеристика рыбопромыслового участка	8
2.2 Рыбная ловля	10
2.2.1 Траловый лов	10
2.2.2 Любительская ловля	10
2.2.3 Береговой лов	11
2.2.4 Изменения цены на первичную скупку рыбы	13
2.3 Ситуация по части рыбных запасов и их изменения	13
2.3.1 Ситуация по части рыбных запасов	13
2.3.2 Воспроизводство рыбных запасов и восстановление мест нереста	14
2.4 Трудовая занятость в прибрежном рыболовстве и возможности существования за счет доходов от прибрежного рыболовства	14
2.4.1 Лицензии рыбака на ловлю рыбы	14
2.4.2 Возрастная структура рыбаков	17
2.4.3 Сезонность уловов	17
2.4.4 Доходы рыбаков от ловли рыбы	18
2.4.5 Побочная деятельность рыбаков	19
2.5 Ситуация по части судов	19
2.5.1 Рыболовные суда Ляэнемаа	19
2.5.2 Инвестиции в суда	19
2.6 Порты и места выгрузки	19
2.7 Обработка и прямой сбыт рыбы	21
2.7.1 Первичная скупка и возможности сбыта рыбы	21
2.7.2 Обработка рыбы	22
2.8 Туризм, связанный с рыболовством	22
2.9 Необходимость в обучении рыбаков	23
3 Реализация стратегии деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2009–2015 годы	25
3.1 Распределение средств между осями стратегии	25
3.2 Распределение субсидий на рыбопромысловом участке Ляэнемаа	25
3.3 Количество ходатайств и структура ходатаев	26
3.4 Оценка достижения целей стратегии рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2009–2015 годы	28
3.4.1 Цель 1. Обновление рыбных портов и мест выгрузки	28
3.4.2 Цель 2. Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции	29
3.4.3 Цель 3. Традиции прибрежного рыболовства Ляэнемаа сохранены и интегрированы в экономику данного региона	29
3.5 Экспертная оценка влияния мероприятия на рыбопромысловый участок Ляэнемаа	30
3.5.1 Влияние мероприятия на рыбопромысловый участок Ляэнемаа	30
3.5.2 Удовлетворенность работой MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts	30
3.5.3 Роль MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts	31
3.5.4 Аудиторские проверки, проведенные в товариществе	31
4 SWOT-анализ рыбопромыслового участка Ляэнемаа	32
5 Связи с другими программами развития и стратегиями	35

6	Миссия и концепция MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts	37
7	Цели Läänemaa Rannakalanduse Selts до 2025 года	39
7.1	Обновление рыбных портов, мест выгрузки	39
7.2	Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции	40
7.3	Обеспечение разнообразия деятельности рыбаков	41
7.4	Стимулирование и сохранение биологического разнообразия	41
7.7	Цели организации	44
8	План действий и организация труда в Läänemaa Rannakalanduse Selts ...	47
8.1	План действий	47
8.1.1	Обновление рыбных портов и мест выгрузки	47
8.1.2	Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции	48
8.1.3	Обеспечение разнообразия деятельности рыбаков	48
8.1.4	Стимулирование и сохранение биологического разнообразия	49
8.1.5	Продвижение и сохранение культурного наследия рыболовного промысла и морского дела, а также содействие обеспечению социального благополучия.	49
8.1.6	Обучающая деятельность и сотрудничество на внутригосударственном и международном уровне	50
8.2	Организация труда в MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts.....	51
8.2.1	Рабочие органы LRS	51
8.2.2	Опыт и способность реализации местной стратегии.....	51
8.2.3	Меры повышения уровня способностей ходатаев при подаче ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов и при реализации этих субсидий	52
8.2.4	Внесение изменений в стратегию деятельности	52
8.3	Организация раундов приема ходатайств	53
8.3.1	Проведение раундов приема ходатайств	53
8.3.2	Доставка уведомлений.....	53
8.4	Порядок оценивания и критерии оценивания.....	54
8.4.1	Общие принципы	54
8.4.2	Формирование оценочной комиссии.....	54
8.4.3	Выход из оценочной комиссии.....	55
8.4.4	Критерии оценивания	57
8.5	Коммуникационный план	58
8.5.1	Партнерские организации Läänemaa Rannakalanduse Selts	59
9	Мониторинг и оценка результативности стратегии субсидированных проектов.	61
10	Программа финансирования	62
	Процесс разработки стратегии	65
	Использованные материалы	66
	ПРИЛОЖЕНИЯ	67
	Приложение 1. Участие на приобщающих семинарах по разработке стратегии ...	67
	Приложение 2. Исследования, использованные и проведенные при разработке стратегии	68
	Приложение 3. Рыбная ловля, рыбаки, суда	69
	Приложение 4: реализация стратегии деятельности на 2009–2015 годы	71

Введение

Стратегия прибрежного рыболовства Ляэнемаа разработана на 2015–2025 годы. При разработке стратегии активная группа MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts задалась целью оформить стратегические варианты выбора и поставить цели, с помощью которых можно обеспечить стабильное развитие прибрежного рыболовства на рыбопромысловом участке Ляэнемаа и лучше интегрировать рыболовство с другими сферами предпринимательства. Разработка стратегии проходила в период с декабря 2013 по май 2015 года. Мы считаем важным, что к разработке стратегии было привлечено большое количество разных людей.

Поводом для разработки стратегии стало мероприятие 3.2 «Применение стратегии местного развития, управляемого внутри сообщества» прикладной программы Европейского фонда морского дела и рыболовства, при финансовой поддержке которого возможно реализовать поставленные цели.

При осуществлении действий, в ходе которых применяется стратегия, анализе полученной информации и составлении стратегического текста большую помощь оказали консультанты OÜ Cumulus Consulting Михкель Лаан и Аадо Кескпайк.

Перевод стратегии на русский язык выполнен в Luisa Tõlkebüroo OÜ.

1 Краткое изложение стратегии деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы

Рыбопромысловый участок Ляэнемаа находится в относительно малонаселенной прибрежной зоне Западной Эстонии и охватывает волости Ханила, Лихула, Мартына, Ноароотси, Ридала, Вормси, Ныва и Ляэне-Нигула, а также город Хаапсалу. По состоянию на 1 января 2015 года в данном регионе проживало 24 370 человек. Численность населения региона постоянно сокращается, и так почти во всех самоуправлениях. По прогнозам Департамента статистики, сокращение численности населения в данном регионе продолжится. Регион расположен в отдалении от крупных магистралей, опорными центрами на уездном уровне является Хаапсалу, а на региональном уровне – Таллинн и Пярну. Опорные центры важны для людей и как место работы, и как место потребления услуг (культура, торговля, публичные услуги и т. д.). С точки зрения рыболовного промысла опорные центры являются важными рынками для сбыта продукции рыбаков региона. В целом данный регион можно считать периферией. Существенная часть Ляэнемаа находится под защитой; в зоне ведения деятельности всего 180 различных охраняемых объектов, из них 16 заповедников. Заповедники составляют в общей сложности 32 % от площади уезда.

В 2014 году на рыбопромысловом участке Ляэнемаа вели деятельность 158 владельцев лицензии на ловлю рыбы; число рыбаков прибрежного лова с течением лет незначительно увеличилось. Средний возраст рыбаков составляет 53 года и остается стабильным, однако происходит структурное старение рыбаков, и доля рыбаков пенсионного возраста растет; приток молодежи в рыбопромысловый сектор небольшой.

Доходы рыбаков, полученные с ловли и уловов, за последние годы стали существенно лучше. Ихтиологи не дали однозначной оценки причинам значительного увеличения объемов выгрузки, поэтому ученые относятся к увеличению объемов выгрузки с осторожностью и не дают прямого подтверждения улучшению рыбных запасов.

Рыбаки Ляэнемаа получают свои доходы от рыбной ловли, в основном в течение 5 месяцев, в период с мая по октябрь. Сезонность уловов ставит рыбаков региона в относительно трудное положение и вынуждает их искать дополнительный заработок помимо рыболовства. Побочной деятельностью являются главным образом сельское хозяйство и лесное дело, а также оказание различных туристических услуг; многие рыбаки также работают по найму.

По данным Министерства сельского хозяйства, в 2013 году на рыбопромысловом участке Ляэнемаа активно использовались 43 места выгрузки рыбы; с годами количество мест выгрузки немного уменьшилось. Преобладающая часть, а именно 89,3 %, уловов выгружается в 13 рыбных портах или местах выгрузки рыбопромыслового участка Ляэнемаа.

Обработкой и прямым сбытом рыбы в регионе занимаются 8 предприятий прибрежного рыболовства; 2 предприятия приобрели современное оборудование и могут выдавать около 600 кг продукции в день. 6 рыбопромысловых предприятий занимаются обработкой рыбы в небольших объемах и ее прямым сбытом.

В период с 2010 по 2013 год MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts организовало 8 раундов приема ходатайств в рамках мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства, благодаря которому рыбопромысловым предприятиям Ляэнемаа, местным самоуправлениям и объединяющим рыбаков неформальным товариществам было выделено 2 567 426 евро; объем инвестиций в прибрежное рыболовство рыбопромыслового участка Ляэнемаа достигнул 3 320 075 евро, объем самофинансирования составил 752 694 евро. В общей сложности Департаменту сельскохозяйственных регистров и информации было вынесено предложение поддержать 105 ходатайств.

Более половины (53,8 %) субсидий ушло на обновление рыбных портов и мест выгрузки.

Разработка стратегии деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы была начата в декабре 2013 года. Было проведено всего 12 отдельных собраний, в которых приняло участие более 112 человек, преобладающую часть которых составили профессиональные рыбаки. Для обеспечения стабильного развития прибрежного рыболовства до 2025 были поставлены следующие цели:

- Предусмотреть на рыбопромысловом участке Ляэнемаа не менее 7 портов, где будут предлагаться услуги разного рода. Решено сосредоточиться на развитии портов Дирхами, Хара, Ныва, Пуйзе, Топу и Виртсу, а также местах выгрузки Рялби.
- Расширить местную обработку рыбы и поддержать создание и запуск действующего доходного товарищества рыбаков.
- Разнообразить деятельность рыбаков, чтобы обеспечить рыбакам круглогодичный доход.
- В сотрудничестве с Департаментом окружающей среды улучшить условия в местах нереста рыб.
- Обеспечить в регионе сохранение традиций рыболовного промысла / морского дела и укрепить чувство принадлежности рыбаков к своему сообществу.
- Расширить знания рыбаков, усовершенствовать их навыки и развить умение сотрудничать.

Для достижения целей MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts решило использовать все направления деятельности (оси) в рамках мероприятия 3.2 «Применение стратегии местного развития, управляемого внутри сообщества» Европейского фонда морского дела и рыболовства в соответствии со следующим распределением финансов:

1. Обновление рыбных портов и мест выгрузки – 30 %
2. Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции – 30 %
3. Обеспечение разнообразия деятельности – 27 %
4. Воспроизводство рыбных запасов и восстановление мест нереста – 3 %
5. Сохранение и продвижение культурного наследия рыболовного промысла и морского дела. Содействие обеспечению социального благополучия – 10 %

Реализовывать стратегию и направления деятельности через проекты будут рыбаки Ляэнемаа, обработчики рыбопродуктов, туристические предприятия прибрежного региона, объединения рыбаков и самоуправления рыбопромыслового участка в сотрудничестве с MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts. Финансовую поддержку в реализации проектов окажут Европейский фонд морского дела и рыболовства и Эстонское государство. Право и ответственность за выбор проектов доверены MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts. Субсидируемые проекты будут выбираться на основании ежегодных конкурсов проектов. Ходатайства о получении поддержки в реализации проекта будет оценивать сформированная оценочная комиссия MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts на основании предусмотренных в стратегии критериев оценивания. Итоговое решение MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts будет принимать правление или общее собрание в зависимости от денежного размера, указанного в ходатайстве о предоставлении субсидии.

2 Анализ текущей ситуации на рыбопромысловом участке Ляэнемаа

2.1 Общая характеристика рыбопромыслового участка

Рыбопромысловый участок Ляэнемаа находится в относительно малонаселенной прибрежной зоне Западной Эстонии. Длина береговой линии материковой части составляет приблизительно 400 км. На побережье Ляэнемаа низкий рельеф и береговая линия сильно расчленена. В данном регионе находится 237 островов (вместе с островками и рифами), наиболее крупные острова – это Вормси (92,6 км²), Осмуссаар (4,9 км²), Таукси (2,9 км²) и Хобулайд (0,8 км²). Постоянно заселены Вормси и Осмуссаар.

Зона прибрежного рыболовства Ляэнемаа четко ограничена на море – на западе Ваянамери (промысловый квадрат 29-4) и на севере Балтийское море и Финский залив (промысловый квадрат 32-1). В описанных промысловых квадратах можно заниматься профессиональной рыбной ловлей только на основании лицензии на ловлю рыбы в Ляэнемаа.

Данный рыбопромысловый участок охватывает волости Ханила, Лихула, Мартна, Ноароотси, Ридала, Вормси, Ныва и Ляэне-Нигула, а также город Хаапсалу, а следовательно весь Ляэнемаа, за исключением волости Кулламаа.

По состоянию на 1 января 2015 года на рыбопромысловом участке Ляэнемаа проживало 24 370 человек, численность населения данного региона постоянно снижается. По прогнозам Департамента статистики, сокращение численности населения продолжится.

Население рыбопромыслового участка Ляэнемаа стареет, и существенные возрастные группы (дети и возрастная группа 19–64 лет) населения этого рыбопромыслового участка уменьшаются быстрее, чем по стране в целом, в то же время рост возрастной группы 65+ превышает средний по стране.

Данный регион находится в отдалении от значимых магистралей, пересекающих Эстонию. Через порты Рохукюла и Виртсу Ляэнемаа осуществляется сообщение с Сааремаа, Хийумаа и Вормси. Крупнейшим опорным центром региона на уездном уровне является Хаапсалу, а на региональном уровне – Пярну и Таллинн. Опорные центры важны для людей и как место работы, и как место потребления услуг (культура, торговля, публичные услуги и т. д.). С точки зрения рыболовного промысла опорные центры являются важными рынками для сбыта продукции рыбаков региона. В целом данный регион можно считать периферией (за исключением города Хаапсалу). На основании результатов исследования маятниковой миграции, проведенного кафедрой географии населения и регионального планирования Тартуского университета (Ахас, 2010), можно утверждать, что волости рыбопромыслового участка Ляэнемаа для их жителей являются скорее местом жительства, нежели местом работы, следовательно, большая часть людей

работает за пределами родного самоуправления. В контексте Ляэнемаа трудовая миграция проходит в направлении Хаапсалу главным образом из волостей Ридала, Ляэне-Нигула, Вормси и Ноароотси. Остальные самоуправления больше связаны с Таллинном.

В 2012 году в Ляэнемаа было зарегистрировано 2209 различных предприятий (из них 988 FIE), где работало 4195 человек. Преобладающая часть (около 1400) рабочих мест приходилась на обрабатывающую промышленность, затем более-менее близкие по значению части приходились на строительство, торговлю, а также здравоохранение и туризм (в сумме около 400 рабочих мест). Преобладающая часть предприятий – это мелкие предприятия.

На работе и службе в рыболовном промысле было приблизительно 450 человек (включая траловый и береговой лов, а также обработку рыбы). Средняя брутто-зарплата в рыбопромысловом секторе в 2012 году составила 934 евро (средняя по Ляэнемаа – 697 евро). Относительно высокой занятости и зарплате выше среднего уровня в последние годы способствовали инвестиции, сделанные с помощью мероприятия Европейского фонда рыболовства (размер субсидии в поддержку мероприятий в Ляэнемаа составил 6,2 миллионов евро). Однако считается, что доходы в рыболовном промысле относительно изменчивы, так как на данный сектор существенное влияние оказывают ситуация с рыбными запасами, погодные условия и в последнее время также изменение политической ситуации у восточных соседей (источник: Экономический обзор Ляэнемаа за 2012 год).

Ситуация с безработицей на рыбопромысловом участке Ляэнемаа на основании абсолютных чисел аналогична ситуации в самоуправлениях, уезде и во всей Эстонии. Мировой экономический кризис, развязавшийся в 2008 году, существенно повлиял и на рынок труда Ляэнемаа. Начиная с 2009 года доля безработных среди населения трудоспособного возраста увеличилась, а затем начала постепенно уменьшаться. Больше всего безработица затронула город Хаапсалу, однако доля безработных в Ляэнеском уезде и зоне ведения деятельности MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts, как правило, ниже средней по Эстонии. К концу 2013 года число безработных существенно уменьшилось.

Существенная часть Ляэнемаа находится под защитой; в зоне ведения деятельности всего 180 различных охраняемых объектов, из них 16 заповедников. Крупнейшим заповедником является национальный парк Матсалу (50 000 га). Приблизительно половину площади национального парка Матсалу составляют акватории. Заповедники составляют в общей сложности 32 % от площади уезда. В силу обилия объектов, находящихся под охраной, для рыбаков Ляэнемаа установлено больше ограничений на ловлю и передвижение по морю. Обилие заповедников ставит в затруднительное положение также предприятия данного региона, ведущие деятельность в сфере морского туризма, так как большинство островов региона, которые были бы привлекательными местами для туристических пунктов назначения, имеют ограничения, связанные с охраной природы, и пребывание в них запрещено (источник: Агентство по охране окружающей среды).

На рыбопромысловом участке Ляэнемаа регулярно проводятся контрольные ловы рыбы и рыбопромысловые исследования, прежде всего в Матсалуском заливе и заповеднике Силма. Однако, по мнению рыбаков, собранные данные не обеспечивают достаточного представления о действительной ситуации с рыбными запасами и будущих сценариях рыболовного промысла. Особое внимание при исследовании следует обратить на зону Вяйнамери и Финского залива.

2.2 Рыбная ловля

2.2.1 Траловый лов

Предпосылки для крупной рыбной ловли (прежде всего тралового лова) и обработки рыбы в Ляэнемаа очень хорошие. В Ляэнемаа ведут деятельность 3 предприятия, владеющие значительной долей квоты на ловлю кильки и салаки. В 2014 году в портах Ляэнемаа было выгружено 38 % всего улова салаки и кильки в Эстонии, в том числе 32 % в порту Дирхами, 1,5 % в порту Вестмери и 4,3 % в порту Виртсу. Также в секторе тралового лова большое количество средств было инвестировано в хранение и обработку рыбы. Сектор тралового лова как скупщик рыбы важен для тех рыбаков, занимающихся береговым ловом, которые активно занимаются ловлей салаки в больших объемах.

2.2.2 Любительская ловля

Количество рыбы, пойманной в ходе любительской ловли, и стоимость уловов очень сложно оценить, так как данные о вылове рыбаков-любителей предъявляются неравномерно и их сложно сопоставить с конкретным регионом ловли.

Таблица 1. Количество и предположительная стоимость рыбы, пойманной в ходе любительской ловли, в период с 2006 по 2014 год.

год	любительская ловля*		профессиональная ловля	
	улов, кг	предположительная стоимость, евро	улов, кг	предположительная стоимость, евро
2006	12 000	7 000	117 833	57 439
2007	12 000	8 000	101 623	57 782
2008	11 000	7 000	103 512	55 109
2009	13 000	7 000	208 153	82 109
2010	13 000	8 000	343 407	111 108
2011	15 000	11 000	322 956	146 041
2012	12 000	11 000	247 192	161 278
2013	данные отсутствуют		345 652	319 779
2014	данные отсутствуют		348 633	299 097

* Примечание. Объемы и предположительная стоимость любительского улова рассчитаны на основе относительных чисел. Из профессионального улова в промысловых квадратах 29 и 32 взято соотношение любительского улова, а оттуда, в свою очередь, рассчитано соотношение любительского улова в Ляэнемаа. Источник: Министерство окружающей среды, Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

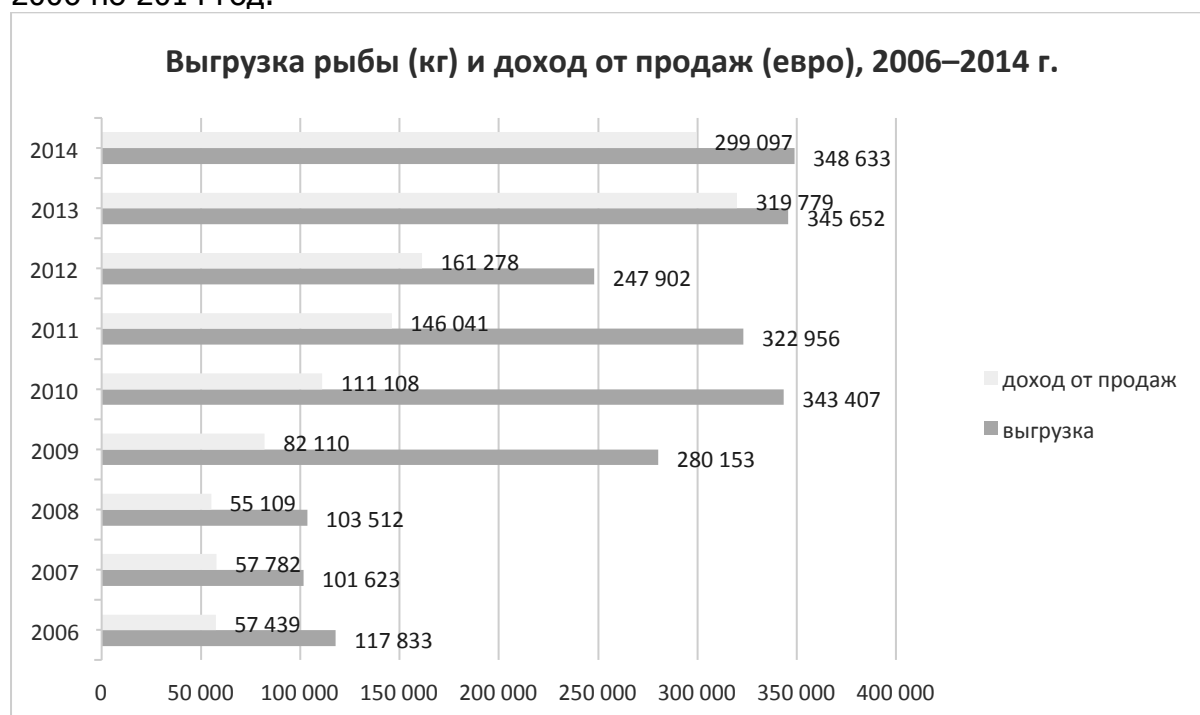
Из Таблицы 1 следует, что, согласно даже самым скромным подсчетам, рыбаки-любители ловят рыбу в существенном объеме и ее стоимость также значительна. В соответствии с законодательством Эстонской Республики сбыт рыбы, пойманной в ходе любительской ловли, запрещен. Однако, несмотря на запрет, это все-таки практикуется, поэтому есть основание полагать, что рыбаки-любители являются конкурентами профессиональных рыбаков. С другой стороны, большое количество рыбаков-любителей – это неиспользованный ресурс для предприятий, ведущих деятельность в сфере морского туризма в Ляэнемаа.

2.2.3 Береговой лов

Береговой лов осуществляется на протяжении 12 морских миль от побережья или до изобаты 20 метров (статья 13² закон о рыбной ловле). Помимо ограничений, вытекающих из закона, береговой лов на рыбопромысловом участке Ляэнемаа регулируют предписания по организации охраны заповедников Матсалу и Силма. Помимо численного ограничения в отношении орудий лова действуют также временные ограничения на ловлю рыбы, которые учитывают миграцию и время гнездования птиц.

В 2015 году для профессиональной ловли на рыбопромысловом участке Ляэнемаа использовалось 30 ящичных мережей, 30 мережей для ловли в открытом море, 85 вершей с высотой входа 1–3 метра, 70 вершей с высотой входа до 1 метра, 945 рядных мережей, 2140 жаберных сетей, 130 переметов. На острове Вормси для профессиональной ловли использовалось 45 жаберных сетей. На внутренних водоемах, реках Ныва и Ригулди, – 50 бураков для ловли миног, а на озере Сутлепа – 15 жаберных сетей. Допустимое количество орудий лова в течение последних лет было стабильным, уменьшилось лишь количество рядных мережей на 30 %.

Объемы выгрузки рыбы, пойманной в ходе берегового лова, и расчетный доход, полученный с продажи уловов, из года в год росли.

Рисунок 1. Изменение объемов выгрузки и дохода от продаж рыбы в период с 2006 по 2014 год.

Источник: Министерство сельского хозяйства

Виды рыб, приносящие наибольший доход на рыбопромысловом участке Ляэнемаа, – это окунь, щука, салака, камбала и сарган. Из перспективных видов рыб можно выделить плотву и карася. Урожайность этих видов рыб в прибрежной морской зоне Ляэнемаа весома, но, к сожалению, за эти виды нельзя получить достойную цену. Количество рыбы тех видов, которые приносят наибольший доход, за последние годы резко возросло (см. таблицы 2 и 3).

Таблица 2. Улов видов рыб, приносящих наибольший доход, 2006–2014 годы (кг)

вид рыб	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Окунь	8 568	10 234	6 982	9 111	15 382	9 458	15 999	65 000	68 221
Щука	8 119	5 709	6 679	5 362	9 036	14 698	21 528	37 776	35 890
Камбала	31 734	23 829	21 762	28 230	35 756	30 036	28 559	30 796	29 908
Салака	4 262	10 249	11 383	181 200	219 599	195 679	140 959	138 454	104 851
Сарган	30 065	8 308	1 008	6 980	14 746	16 554	5 273	955	1 308
перспективные виды рыб									
Плотва	8 600	9 219	10 059	11 270	9 761	13 141	13 048	16 377	20 927
Карась	12 682	16 191	24 202	17 367	10 246	20 496	21 472	16 246	31 457

Таблица 3. Доход от продаж видов рыб, приносящих наибольший доход, 2006–2014 годы (евро)

вид рыб	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Окунь	13 451	20 979	14 732	15 944	30 917	22 982	45 917	142 350	116 573
Щука	6 820	5 252	6 478	4 129	8 042	16 756	26 264	49 864	52 399
Камбала	14 280	11 199	9 793	12 704	16 448	18 022	15 421	19 401	23 627
Салака	511	1 435	1 821	28 992	32 940	54 790	43 697	52 612	34 562
сарган	8 418	3 074	393	3 350	7 668	11 753	3 902	1 232	1 558
перспективные виды рыб									
Плотва	1 376	2 581	2 515	2 254	1 757	2 891	3 914	5 241	7 533
Карась	1 775	1 943	3 630	2 084	2 025	3 279	3 436	4 062	7 865

Источник: Министерство сельского хозяйства

2.2.4 Изменения цены на первичную скупку рыбы

Цены на виды рыб, вылавливаемые в наибольшем количестве, существенно возросли. Однако это повышение цен не особо увеличило доходы рыбаков. Инфляция и все необходимое для ловли рыбы (топливо, материалы для снастей, лодки и т. п.) свели доход от ловли на нет. Также на доход рыбаков влияет периодичность уловов рыбы, которая оказывает существенное влияние на цену первичной скупки по месяцам.

Таблица 4. Изменение цены первичной скупки видов рыб, приносящих наибольший доход, в случае берегового лова, 2006–2014 годы (евро)

вид рыб	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Окунь	1,57	2,05	2,11	1,75	2,01	2,43	2,87	2,19	1,71
Щука	0,84	0,92	0,97	0,77	0,89	1,14	1,22	1,32	1,46
Камбала	0,45	0,47	0,45	0,45	0,46	0,6	0,54	0,63	0,79
Салака	0,12	0,14	0,16	0,16	0,15	0,28	0,31	0,38	0,33
Сарган	0,28	0,37	0,39	0,48	0,52	0,71	0,74	1,29	1,19
Перспективные виды рыб									
Плотва	0,16	0,28	0,25	0,2	0,18	0,22	0,3	0,32	0,36
Карась	0,14	0,12	0,15	0,12	0,1	0,16	0,16	0,25	0,25

Источник: Министерство сельского хозяйства (средние цены первичной скупки в случае берегового лова)

2.3 Ситуация по части рыбных запасов и их изменения

2.3.1 Ситуация по части рыбных запасов

Учитывая увеличение объемов выгрузки рыбы на рыбопромысловом участке Ляэнемаа, можно считать, что состояние рыбных запасов в прибрежной морской зоне улучшилось (см. рисунок 1 и таблицу 2). Особенно быстрым был рост урожайности в 2010–2013 годах. Обратная связь, полученная от рыбаков, подтверждает, что в последние годы в сети попадает множество рыбной молоди и маломерной рыбы, которую нужно отпускать обратно в море.

На рыбопромысловом участке Ляэнемаа организуют активные контрольные ловы рыбы в Матсалуском заливе начиная с 1993 года. Контрольные ловы

рыбы, организованные в 2001 году, подтверждают, что урожайность рыбы в этом году в Матсалуском заливе была рекордной. Контрольные ловы рыбы подтвердили рост численности плотвы, густеры и щуки, немного меньше возросла урожайности окуня (Эшбаум, 2012). Запасы салаки в Вайнамери, по оценке ихтиологов, в хорошем состоянии, поэтому квоты на вылов салаки в течение последних двух лет росли.

Ихтиологи не дали четкой оценки причинам скачкообразного увеличения уловов рыбы, поэтому ученые относятся к увеличению объемов выгрузки с осторожностью и не дают прямого подтверждения улучшению рыбных запасов.

На рыбные запасы влияет также обилие в регионе животных и птиц, питающихся рыбой (серые тюлени и большие бакланы). Помимо рыбных запасов серые тюлени представляют существенную опасность также для рыболовных снастей. Для этой решения проблемы следует прежде всего внедрить использование мережей, устойчивых в тюленям.

2.3.2 Воспроизводство рыбных запасов и восстановление мест нереста

Необходимость и возможности воспроизводства (основания) рыбных запасов Ляэнемаа и восстановления мест нереста рассматривали Рейн Ярвекюлг и Густав Лаурингсон. Исследования были сосредоточены главным образом на изучении форели и лососевых рек. Несмотря на относительно масштабные исследования, в Ляэнемаа не было начато систематическое воспроизводство рыбных запасов и восстановление мест нереста рыбы.

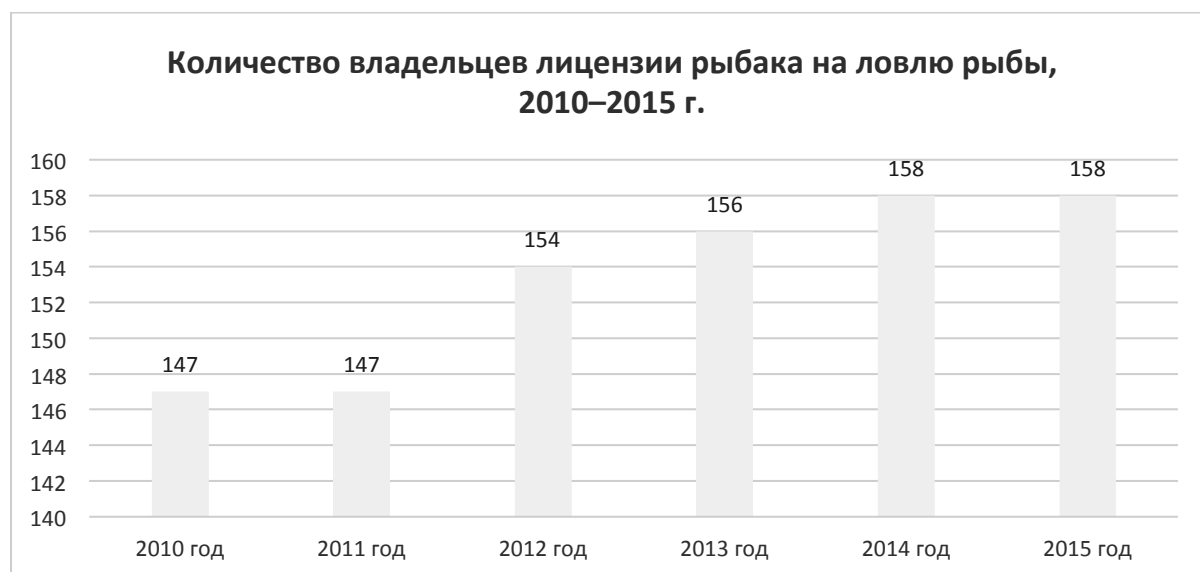
Для запуска систематического восстановления мест нереста на рыбопромысловом участке Ляэнемаа следует сначала существенно уплотнить сотрудничество с ихтиологами и Департаментом окружающей среды, а также выяснить перспективные места нереста, нуждающиеся в восстановлении.

2.4 Трудовая занятость в прибрежном рыболовстве и возможности существования за счет доходов от прибрежного рыболовства

2.4.1 Лицензии рыбака на ловлю рыбы

В 2015 году на рыбопромысловом участке Ляэнемаа было выдано 158 лицензий рыбака на ловлю рыбы, в которые было внесено 264 рыбака, в числе которых 106 помощников рыбаков. 17 владельцев лицензии на ловлю рыбы зарегистрированы вне рыбопромыслового участка Ляэнемаа. Число владельцев лицензии на ловлю с годами немного возросло (рисунок 2).

Рисунок 2. Владельцы лицензии рыбака на ловлю рыбы, 2010–2015 г.

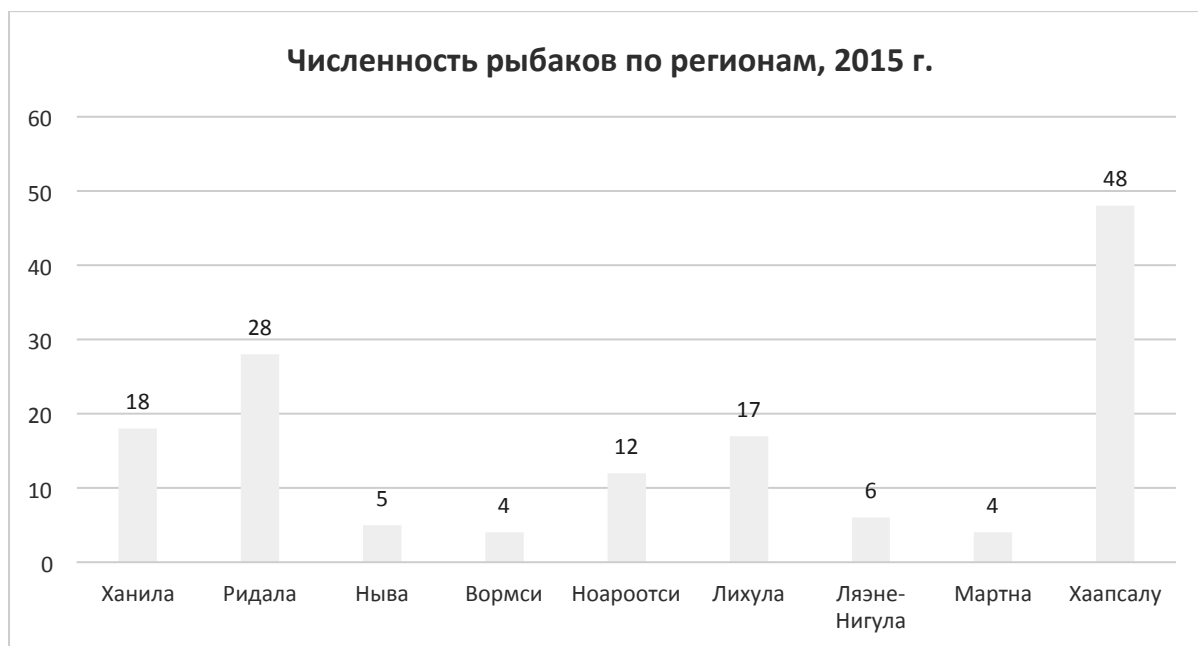


Источник: Министерство сельского хозяйства

Организационно-правовая форма преобладающей части владельцев лицензии на ловлю рыбы – это FIE (физическое лицо-предприниматель), однако за последние годы значительно возросла доля коммерческих объединений. Основной причиной этого стал запуск мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков». Будучи FIE, сложно делать крупные инвестиции; налоговая политика Эстонской Республики не благоприятствует хозяйственной деятельности FIE; кроме того, доступ FIE к кредитным средствам ограничен (см. изменение на рисунке 1 в приложении 3).

Больше всего рыбаков (34 %) зарегистрировано в городе Хаапсалу. Больше остальных их также в волости Ридала (20 %).

Рисунок 3. Распределение рыбаков по самоуправлениям региона LRS (MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts), 2015 год



Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

2.4.2 Возрастная структура рыбаков

Средний возраст рыбаков рыбопромыслового участка Ляэнемаа относительно стабилен. В период с 2010 по 2015 год состав рыбаков Ляэнемаа пополнили 6 молодых рыбаков, получивших право на ловлю рыбы, и 15 помощников рыбаков, внесенных в лицензию на ловлю рыбы и активно занимающихся ловлей рыбы.

Рисунок 4. Изменение среднего возраста рыбаков Ляэнемаа в период с 2010 по 2015 год

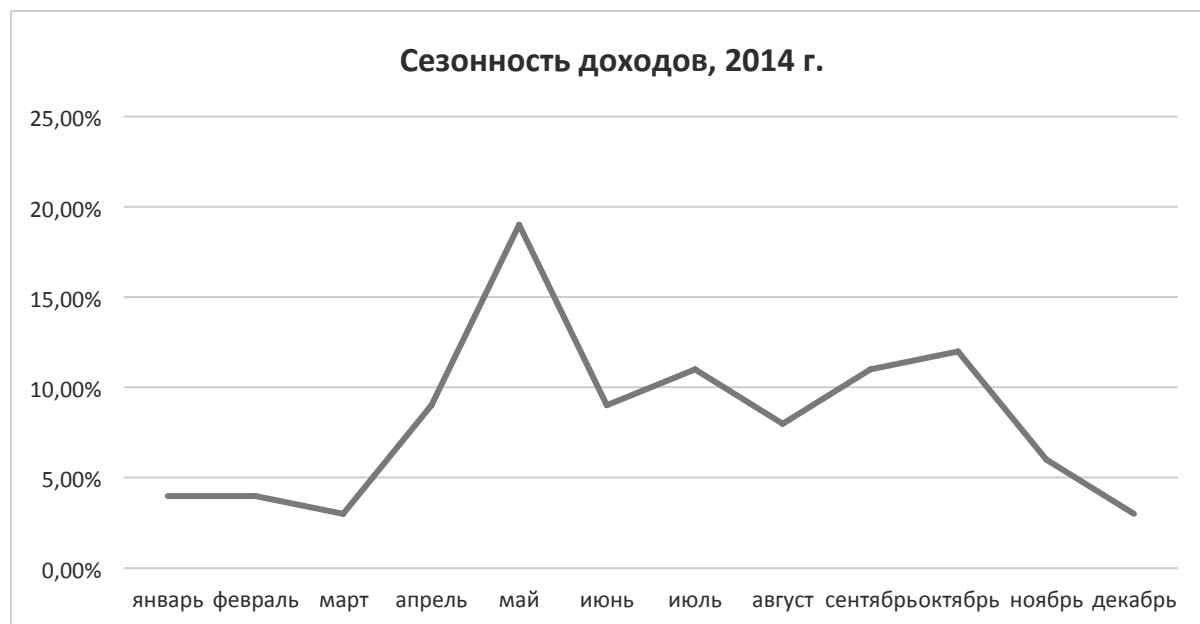


Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

Приток молодых рыбаков, однако, не приостановил структурное старение рыбаков Ляэнемаа. Медленно, но верно количество рыбаков трудоспособного возраста (19–64 лет) сокращается.

2.4.3 Сезонность уловов

Рыбаки Ляэнемаа получают свои доходы от ловли рыбы в период с мая по сентябрь, а в последние годы, когда состояние рыбных запасов улучшилось, активный период ловли продлился до октября. Вне зависимости от того, насколько хорошо состояние рыбных запасов и насколько активно проходит лов, рыбаки Ляэнемаа получают доход от ловли рыбы максимум в течение 5 месяцев (см. изменение в таблице 1 приложения 3).

Рисунок 5. Распределение доходов от ловли рыбы в Ляэнемаа за 2014 год по месяцам

Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

2.4.4 Доходы рыбаков от ловли рыбы

При расчете за основу взято, что доходы от ловли рыбы поступают максимум в течение 5 месяцев. Минимальная брутто-зарплата за 5 месяцев составляет 1775 евро (355 евро в месяц), средняя брутто-зарплата за 5 месяцев по Ляэнемаа составляет 3485 евро (697 евро в месяц).

Из таблицы 8 следует, что доход от ловли рыбы меньше минимальной зарплаты получает более 2/3 рыбаков. Однако есть и значительное количество таких рыбаков, чьи доходы выше средних по Ляэнемаа. При расчете не вычтены предпринимательские расходы.

Таблица 5. Доходы рыбаков Ляэнемаа от ловли рыбы, 2014 год

	0–1775 евро	1776–3485 евро	3486 + евро
Город Хаапсалу	37	3	10
Волость Вормси	4	0	0
Волость Ридала	20	4	3
Волость Ляэне-Нигула	4	1	1
Волость Ныва	4	2	1
Волость Ноароотси	8	3	2
Волость Лихула	7	4	7
Волость Ханила	12	3	4
Волость Мартна	4	0	0
Регион LRS	100	20	28
%	67,5	13,5	19,0

Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

2.4.5 Побочная деятельность рыбаков

Анализ опроса, проведенного среди рыбаков, и групп доходов показывает, что в 2014 году ловля и продажа рыбы являлась 100 % источником существования лишь для 6 рыбаков рыбопромыслового участка Ляэнемаа. 84 рыбака (79 %) из числа рыбаков трудоспособного возраста получали свой основной доход от наемной работы, и 22 рыбака (21 %) помимо ловли рыбы занимались разного рода предпринимательской деятельностью.

Большая часть рыбаков помимо рыболовства занимается сельским хозяйством, животноводством и лесным делом, 5 рыбаков предлагают туристические услуги. Помимо этого, они занимаются заготовкой камыша и укладкой камышовых крыш, а также освоением сетей.

2.5 Ситуация по части судов

2.5.1 Рыболовные суда Ляэнемаа

По данным регистра рыболовных судов Министерства сельского хозяйства, по состоянию на конец 2013 года на рыбопромысловом участке Ляэнемаа в активном пользовании находилось 150 рыболовных судов. Средний возраст рыболовных судов – 20,9 лет. Преобладающая часть судов (76,7 %) – это суда длиной менее 7 метров; 23,3 % от общего числа судов составляют суда длиной более 7 метров, подходящие для крупных уловов. В Ляэнемаа используются суда преимущественно с пластиковым корпусом (62,7 %), судов с деревянным корпусом всего 32 %, а судов с металлическим корпусом – 5,3 % от общего числа судов.

2.5.2 Инвестиции в суда

В период с 2010 по 2013 год состояние судов, используемых рыбаками Ляэнемаа, стало значительно лучше. Благодаря мероприятию 1.4 «Береговой лов в небольших объемах» Европейского фонда рыболовства модернизированы корпуса судов, приобретены новые моторы и оборудование для силовой передачи.

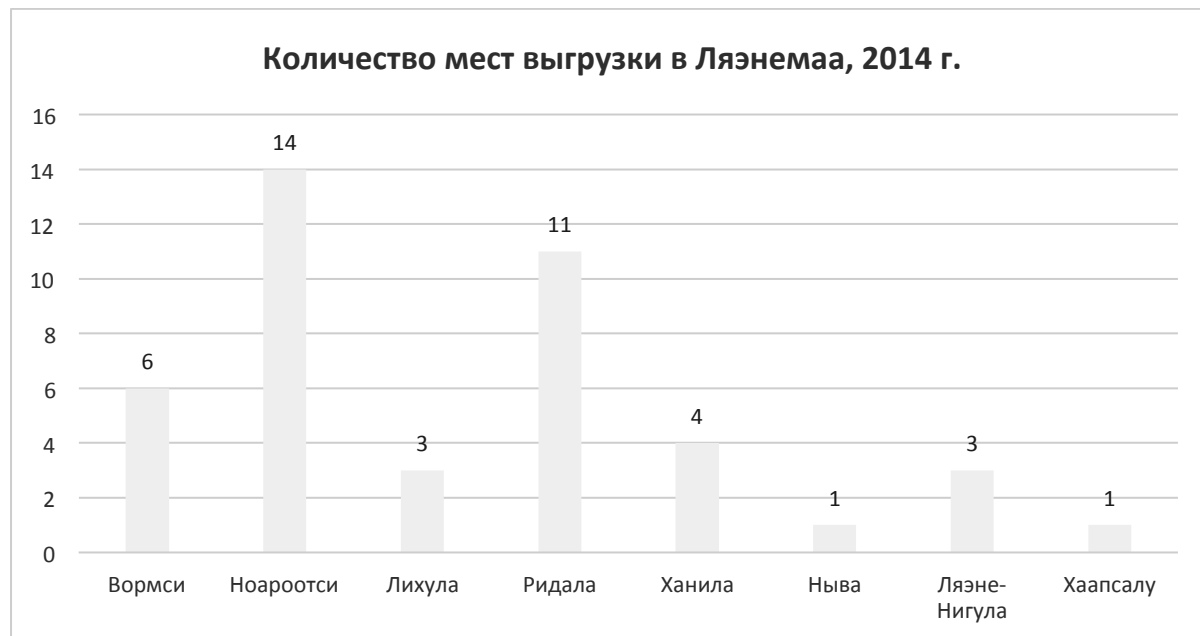
Существенные инвестиции были сделаны в современные спасательные и навигационные средства. Приобретены устойчивые к тюленям орудия лова. В период с 2010 по 2013 год рыбаки Ляэнемаа инвестировали в свое оснащение 469 319 евро, 285 278 евро из которых составили субсидии ЕС. За этот период было подано всего 45 ходатайств о получении субсидий (см. подробное распределение субсидий в таблице 2 приложения 3).

2.6 Порты и места выгрузки

По данным Министерства сельского хозяйства, в 2014 году в Ляэнемаа использовались 43 активных места выгрузки рыбы. С годами количество мест

выгрузки уменьшилось (по сравнению с 2009 годом на 9). Больше мест выгрузки в волостях Ноароотси и Ридала. В Хаапсалу и Ныва рыбаки сосредоточились в одном порту.

Рисунок 6: количество мест выгрузки по местным самоуправлениям, 2014 год



Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

Преобладающая часть уловов рыбы в Ляэнемаа (89,3 %) выгружается в 13 рыбных портах или местах выгрузки. Во всех местных самоуправлениях четко сформировались такие места выгрузки, которые используются наиболее активно.

Таблица 6. Значимые места выгрузки Ляэнемаа по местным самоуправлениям, 2009–2014 годы (объемы выгрузки, кг)

Местное самоуправление	выгрузка	значимые порты	выгрузка	%	другие порты	%
Хаапсалу	37 472	Хаапсалу	37 472	100	0	0
Вормси	1 348	Румпо; Рялби	614	45,5	734	54,5
Ридала	46 371	Топу; Пуйзе	32 941	71	13 430	29
Ляэне-Нигула	5 644	Саунья	5 124	90,7	520	9,3
Ныва	22 080	Ныва	21 794	98,7	286	1,3
Ноароотси	29 005	Дирхами, Спитхами, Хара	20 934	72,1	8 071	27,9
Лихула	24 958	Кеэму; Суйтсу	16 898	67,7	8 060	32,3
Ханила	153 214	Виртсу	150 492	98,2	2 722	1,8
Итого в регионе LRS	320 587	13 мест выгрузки	286 269	89,3	34 318	10,7

Примечание. При расчетах за основу были взяты средние объемы выгрузки в период с 2009 по 2014 год. Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

Для выгрузки своих уловов рыбаки Ляэнемаа активно используют 16 рыбных портов или мест выгрузки. Порты и места выгрузки, с крупнейшими объемами

выгрузки и активно используемые рыбаками, загружаются в существенной мере.

Таблица 7. Наиболее используемые рыбаками рыбные порты и места выгрузки по местным самоуправлениям

Город Хаапсалу	2009	2010	2011	2012	2013	2014	среднее значение
Рыбный порт Хаапсалу	32	33	52	34	44	38	38,8
Волость Ноароотси	2009	2010	2011	2012	2013	2014	среднее значение
Порт Дирхами	17	18	17	16	18	14	16,7
Порт Хара	0	0	35	33	31	28	21,2
Место выгрузки Спитхами	0	1	34	29	23	27	19
Волость Вормси	2009	2010	2011	2012	2013	2014	среднее значение
Место выгрузки Рялби	0	0	3	2	2	2	1,5
Порт Свиби	2	6	0	1	0	1	1,7
Волость Лихула	2009	2010	2011	2012	2013	2014	среднее значение
Порт Кеэму	5	5	8	5	8	6	6,2
Порт Саастна	9	8	6	8	7	10	8
Место выгрузки Суйтсу	0	2	4	2	4	3	2,5
Волость Ридала	2009	2010	2011	2012	2013	2014	среднее значение
Порт Кийдева	7	7	6	7	9	9	7,5
Порт Пуйзе	6	9	11	14	13	13	11
Порт Пуллапяэ	9	10	12	13	14	13	11,8
Порт Топу	15	14	16	16	25	21	17,8
Волость Ханила	2009	2010	2011	2012	2013	2014	среднее значение
Рыбный порт Виртсу	12	15	16	17	18	21	16,5
Волость Ныва	2009	2010	2011	2012	2013	2014	среднее значение
Порт Ныва	20	16	17	22	16	16	17,8
Волость Ляэне-Нигула	2009	2010	2011	2012	2013	2014	среднее значение
Место выгрузки Саунья	0	0	9	12	10	13	7,3

Примечание. При расчете за основу взяты владельцы лицензии рыбака на ловлю рыбы, которые по меньшей мере один раз в год выгружали свои уловы в конкретном порту. Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

2.7 Обработка и прямой сбыт рыбы

2.7.1 Первичная скупка и возможности сбыта рыбы

Возможности первичного хранения рыбы есть в Виртсу и Дирхами. Рыбаки, как правило, хранят свои уловы в домашних холодильниках, но это возможно лишь в случае небольших объемов улова. В случае крупных уловов рыбаки находятся в большой зависимости от скупщиков рыбы. Решением проблемы будет сооружение больших холодильных камер в узловых портах.

По данным Ветеринарно-пищевого департамента, в 2014 году на рыбопромысловом участке Ляэнемаа было 13 предприятий прибрежного рыболовства, занимавшихся обработкой, скупкой и сбытом рыбы.

В случае небольших объемов рыбы рыбаки реализуют свой улов через уже сформировавшуюся сеть покупателей. В случае крупных уловов рыбу продают скупщикам из Пярну или Таллинна.

2.7.2 Обработка рыбы

Обработкой больших объемов рыбы на рыбопромысловом участке Ляэнемаа занимаются 2 предприятия прибрежного рыболовства – Derhamn OÜ и Kipperī Kala OÜ. Оба предприятия приобрели себе современное обрабатывающее оборудование, и, работая на полную мощность, они способны производить около 600 кг продукции в день. Предприятия предоставляют работу 6 людям и разработали 28 разных рыбных продуктов. Самая серьезная проблема, стоящая перед данными предприятиями, – это недостаток квалифицированной рабочей силы, а также трудности в обеспечении стабильного сырьевого потока.

Обработкой и сбытом небольших объемов рыбы занимаются 6 предприятий прибрежного рыболовства. Как правило, они обрабатывают собственные уловы и сбывают их туристам, посещающим данный регион, и местным жителям.

2.8 Туризм, связанный с рыболовством

Услуги, связанные с рыбой и морским туризмом, на рыбопромысловом участке Ляэнемаа предлагают 13 предприятий. 9 из них предлагают комплексные услуги, включающие в себя размещение, питание, услугу организации семинаров и активный отдых, то есть возможность выйти с рыбаком в море, арендовать лодку для ловли рыбы и т. п. Организуются морские походы на лодках, морских байдарках и парусниках. 4 предприятия сосредоточились только на предложении услуги туризма, связанного с рыболовством.

Потенциал предложения туристических услуг, в том числе услуги туризма, связанного с рыболовством, не исчерпан в полной мере. Ляэнемаа в целом известен как регион для наблюдения за птицами с чистой природой и отличными перспективами. Хотя материальная инфраструктура прибрежных деревень с годами исчезла в неизвестности, здесь все-таки есть рассказы, истории и естественная среда, образуемая старыми прибрежными деревнями, которую можно использовать при рекламировании данного региона.

Благодаря грамотному маркетингу и дальнейшему развитию комплексных услуг туризм, связанный с рыболовством, как услугу, которая обеспечивает разнообразие деятельности рыбака, можно использовать лучшим образом.

Фактором, препятствующим развитию туризма, является обилие заповедников на рыбопромысловом участке Ляэнемаа. Почти все морские острова, которые были бы интересными и привлекательными местами для совершения походов, закрыты, и пребывание на их территории без специального разрешения запрещено.

2.9 Необходимость в обучении рыбаков

Информация о потребностях в обучении рыбаков была собрана главным образом с региональных форумов развития, предусмотренных для разработки настоящей стратегии. Необходимость в обучении можно разделить на пять направлений:

- Специальные семинары – семинары, которые будут помогать рыбакам лучше справляться со своей профессиональной работой, например подготовка снастей, использование навигационного оборудования, обработка рыбы в небольших объемах, обучение шкиперов, маркетинг и обучение продаже и т. п.
- Специальные инфодни будут помогать рыбакам оставаться в курсе изменений законодательства, касающегося рыболовства.
- Семинары, обеспечивающие разнообразие деятельности, – семинары, которые будут помогать рыбопромысловым предприятиям внедрять новые технологии или создавать новые услуги, обеспечивающие разнообразие деятельности рыбопромыслового предприятия.
- Обучение своих работников касается прежде всего предприятий, занимающихся обработкой рыбной продукции. Необходимы люди, находящиеся в курсе современных технологий обработки рыбы и развития продукции.
- Обучение, расширяющее кругозор, касается прежде всего обмена опытом на внутригосударственном и международном уровне (учебные поездки и посещения специальных ярмарок).

2.10 Сохранение культурного наследия рыболовного промысла и морского дела.

Сохранением и продвижением культурного наследия рыболовного промысла на рыбопромысловом участке Ляэнемаа систематически не занимаются. В некоторой степени эти задачи выполняет Музей Раннаротси (www.aiboland.ee), где в последние годы людей знакомят с традиционными способами копчения рыбы и где представлен ассортимент старых рыболовных снастей. В незначительной степени сохранением традиций рыболовного промысла занимаются 2 деревенских общества (в Пуйзе и Кийдева), однако их деятельность ограничивается главным образом хранением фотоматериала.

Сохранением и продвижением морского культурного наследия занимается MTÜ Puulaevaselts "Vikan" (www.vikan.ee). В данном товариществе строят аутентичные парусники и систематически проводят семинары на тему мореплавания, направленные прежде всего на молодежь. Сохранением морского культурного наследия занимаются также MTÜ NordEstNõva (строительство кораблей викингов) и OÜ Vormsi Paat.

Обеспечением образования по интересам в сфере рыболовного промысла и популяризацией рыболовного промысла на рыбопромысловом участке Ляэнемаа систематически не занимаются; это касается и любительского, и

профессионального уровня рыболовства. Навыки в сфере рыболовства передаются главным образом внутри семьи.

3 Реализация стратегии деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2009–2015 годы

3.1 Распределение средств между осями стратегии

Общее собрание товарищества решило внести изменения в распределение субсидий между осями стратегии в рамках соответствующего периода дважды; был увеличен размер субсидий на обновление рыбных портов и мест выгрузки, а также на обработку и прямой сбыт рыболовной продукции. Данные изменения нельзя считать существенными, однако они способствовали более рациональному и гибкому использованию средств.

Таблица 8. Изменение в распределении бюджета субсидий для рыбопромыслового участка Ляэнемаа в период с 2009 по 2013 год (евро)

Ось стратегии	2009	%	2013	%
рыбные порты и места выгрузки	1 283 713	50	1 381 435	53,8
обработка и прямой сбыт рыболовной продукции	513 485	20	544 982	21,2
развитие туризма, связанного с рыболовным промыслом	385 114	15	351 198	13,7
обеспечение разнообразия деятельности	308 091	12	233 088	9,9
обучающая деятельность	77 023	3	56 723	2,2
итого	2 567 426		2 567 426	

Источник: базы данных LRS и расчеты составителя

3.2 Распределение субсидий на рыбопромысловом участке Ляэнемаа

В период с 2010 по 2013 год MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts организовало 8 раундов приема ходатайств в рамках мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства, благодаря которому рыбопромысловым предприятиям Ляэнемаа, местным самоуправлениям и объединяющим рыбаков недоходным товариществам было выделено 2 567 426 евро. Объем инвестиций в прибрежное рыболовство рыбопромыслового участка Ляэнемаа достигнул 3 320 075 евро, объем самофинансирования составил 752 694 евро. Департаменту сельскохозяйственных регистров и информации было вынесено предложение поддержать в общей сложности 105 ходатайств. 1 ходатай прервал исполнение ходатайства.

Более половины (53,8 %) субсидий ушло на обновление рыбных портов и мест выгрузки. Большая часть в волости Ридала и немного меньше в волостях Ханила и Ноароотси.

Таблица 9. Распределение субсидий, предоставленных рыбным портам, по местным самоуправлениям (евро)

Местное самоуправление	порты	субсидия (евро)	%	субсидия на одного рыбака (евро)
Волость Ноароотси	Порты Дирхами и Остерби	387 103	28	35 191
Волость Ридала	Порты Пуйзе и Топу	559 498	40,5	20 722
Волость Ханила	Рыбный порт Виртсу	434 834	31,5	25 587
Регион LRS	5 портов	1 381 435	100	9 938

Источник: базы данных LRS и расчеты составителя

На поддержку деятельности по обработке рыбной продукции, туризма, связанного с рыболовным промыслом, обеспечения разнообразия деятельности и обучающей деятельности было предусмотрено 46,2 % от общего объема субсидий. Преобладающая часть субсидий была предусмотрена для предприятий волостей Ноароотси, Ридала, Ханила и Лихула. Более подробное описание распределения субсидий приведено в таблицах 3–6 приложения 4.

Таблица 10. Распределение субсидий, направленных в другие оси стратегии, по местным самоуправлениям (евро)

Местное самоуправление	субсидия (евро)	%	субсидия на одного рыбака (евро)
Волость Ноароотси	294 564	24,8	26 778
Волость Ридала	447 212	37,7	16 563
Волость Ханила	133 489	11,3	7 852
Волость Лихула	228 740	19,3	13 455
Волость Ныва	31 192	2,6	6 238
Волость Ляэне-Нигула	18 214	1,5	3 642
Волость Мартна	15 890	1,4	3 178
Волость Вормси	15 629	1,4	3 907
Итого регион LRS	1 184 930	100	8 524

Примечание. В таблице 10 не учтены субсидии, предоставленные для обновления рыбных портов. Источник: базы данных LRS и расчеты составителя

3.3 Количество ходатайств и структура ходатаев

В течение периода применения стратегии деятельности с 2009 по 2015 год товариществу было предъявлено 126 ходатайств о получении субсидий, 105 из которых (83,3 %) были удовлетворены. Причиной отказа в предоставлении субсидий всегда было истощение средств в оси стратегии; сумм ниже минимальной суммы 3 пункта не было ни в одном проектом ходатайстве.

Таблица 11. Проекты, предъявленные и субсидированные в период с 2009 по 2013 год

Ось стратегии	предъявленных проектов	субсидированных проектов
обновление рыбных портов и мест выгрузки	13	10
обработка и сбыт рыболовной продукции	24	21
развитие туризма, связанного с рыболовным промыслом	38	32
обеспечение разнообразия деятельности	38	30
обучающая деятельность	13	12
Итого регион LRS	126	105

Источник: Департамент сельскохозяйственных регистров и информации

Преобладающую часть ходатайств (47,6 %) подали предприниматели волости Ридала. Много ходатайств также поступило из волостей Ноароотси, Ханила и Лихула (см. подробный обзор в таблице 7 приложения 4).

В период применения стратегии поддержку в реализации проекта у товарищества запросили 40 разных ходатаев. Если учитывать, что на рыбопромысловом участке Ляэнемаа приблизительно 200 достойных поддержки ходатаев, которые могли запросить субсидию в рамках мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства, то было охвачено предположительно 20 % потенциальных ходатаев. Больше всего среди ходатаев было FIE (40 %) и коммерческих объединений (35 %). Ходатаев не из рыбопромыслового сектора было 12,5 %, а местных самоуправлений – 7,5 %.

28 ходатаев (70 %), получивших субсидию, были членами товарищества, 12 ходатаев (30 %) были не из товарищества.

В большинстве случаев один ходатай предъявлял 1–3 проекта, но были и активные ходатаи, которые подавали 4 и более ходатайств о предоставлении субсидии.

Таблица 12: распределение субсидии по ходатаям

количество субсидированных проектов	количество получателей субсидии	общая сумма субсидии в группе (евро)	средняя сумма субсидии в группе (евро)
1 проект	14	67 718	4 837
2 проекта	8	98 155	49 077
3 проекта	3	70 874	23 624
4 проекта	4	190 676	47 669
5 проектов	2	353 453	70 690
6 проектов	3	92 159	15 359
7 проектов	2	310 325	44 332

Примечание. Не учтены субсидии, предоставленные для обновления рыбных портов и мест выгрузки. Источник: базы данных LRS и расчеты составителя

3.4 Оценка достижения целей стратегии рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2009–2015 годы

3.4.1 Цель 1. Обновление рыбных портов и мест выгрузки

Результаты

В период применения стратегии было инвестировано 1 505 962 евро в 5 рыбных портов рыбопромыслового участка Ляэнемаа, включая субсидии в размере 1 381 435 евро в рамках мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства и самофинансирование в размере 124 527 евро. Были благоустроены следующие рыбные порты.

Таблица 13. Инвестиции в рыбные порты Ляэнемаа в период с 2009 по 2013 год

рыбный порт	объем инвестиции	субсидия Европейского фонда рыболовства	самофинансирование ходатая
Порты Остерби	190 371	190 371	0
Порт Дирхами	253 489	196 732	56 757
Порт Виртсу	451 824	434 834	16 990
Порт Пуйзе	462 963	441 647	21 316
Порт Топу	147 314	117 851	29 463

Источник: Департамент сельскохозяйственных регистров и информации

Оценка достижения цели

Цель была достигнута частично. Вместо целевого уровня 7 портов смогли реконструировать 5 рыбных портов, где основное внимание уделялось улучшению условий для причаливания судов и возможностей выгрузки рыбы. Дополнительные услуги, как, например, первичная обработка и хранение рыбы, развиты лишь в одном порту; соответствующая требованиям вода и электроснабжение – в 2 портах. Полностью готовым нельзя считать ни один из портов, получивших субсидию. Причина заключается прежде всего в ограничениях, вытекающих из прикладного положения мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства, где для ходатайств установлена максимальная сумма субсидии, исходя из расчета как по годам, так и по периодам. Препятствующим обстоятельством была также нехватка субсидий.

3.4.2 Цель 2. Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции

Результаты

В период применения стратегии было инвестировано 911 558 евро в обработку и прямой сбыт рыболовной продукции, включая субсидии в размере 544 982 евро в рамках мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства и самофинансирование в размере 366 576 евро. Было удовлетворено 21 ходатайство 9 ходатаев.

Оценка достижения цели

Цель достигнута частично. Хозяйственное товарищество рыбаков не было запущено; также не достигнута та цель, чтобы 40 % уловов продавались в обработанном виде или через каналы прямого сбыта. Однако результаты, достигнутые в период применения стратегии, примечательны. Существенно увеличилось число рыбаков, обрабатывающих свои уловы, улучшились условия первичного хранения рыбы. Добавилось 2 предприятия, занимающихся обработкой рыбы в больших объемах, влияние которых на рыболовный промысел данного региона может проявиться позднее. Появились истории успеха, и все больше осознается неизбежность товарищеской деятельности.

3.4.3 Цель 3. Традиции прибрежного рыболовства Ляэнемаа сохранены и интегрированы в экономику данного региона

Результаты

В период применения стратегии инвестировано:

- В туризм, связанный с рыболовным промыслом, и возрождение прибрежных деревень. 492 065 евро, включая субсидии в размере 351 197 евро в рамках мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства и самофинансирование ходатаев в размере 140 867 евро. Было удовлетворено 32 ходатайства 18 ходатаев.
- В обеспечение разнообразия деятельности 352 993 евро, включая субсидии в размере 233 088 евро в рамках мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства и самофинансирование ходатаев в размере 119 906 евро. Было удовлетворено 30 ходатайств 17 ходатаев.
- В обучающую деятельность. 57 496 евро, включая субсидии в размере 56 723 евро в рамках мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства и самофинансирование ходатаев в размере 773 евро. Было удовлетворено 12 ходатайств 7 ходатаев.

Оценка достижения цели

Цель по большей части достигнута. В прибрежных деревнях Ляэнемаа субсидирована связанная с туризмом инфраструктура, появились новые туристические услуги. Рыбаки нашли для себя возможности получения дополнительного дохода, который компенсирует спад дохода, обусловленный цикличностью ловли рыбы. Есть незначительный приток молодых рыбаков.

3.5 Экспертная оценка влияния мероприятия на рыбопромысловый участок Ляэнемаа

3.5.1 Влияние мероприятия на рыбопромысловый участок Ляэнемаа

Анализ влияния мероприятия 4.1 «Экономное развитие рыбопромысловых участков» Европейского фонда рыболовства в отношении всех инициативных групп рыболовного промысла составило AS Ernst & Young Baltic по заказу Министерства сельского хозяйства. На рыбопромысловом участке Ляэнемаа были проведены телефонные опросы и интервью фокусной группы с ходатаями и руководством инициативной группы. По результатам исследования стало ясно, что проведение мероприятия оказало существенное влияние на улучшение состояния рыбных портов и мест выгрузки, а также повысило уровень компетентности и активность людей, работающих в рыбопромысловом секторе (семинары и учебные поездки). Также существенное положительное влияние было оказано на возможности получения доходов рыбаками, и проведение мероприятия обеспечило рыбакам возможность получать доходы также в тот период, когда нет уловов. Несколько более скромно оценивается влияние на обработку и прямой сбыт рыбы, а также на возрождение прибрежных деревень. Из анализа следует, что на приток молодежи в рыбопромысловый сектор мероприятие не оказало положительного влияния.

Преобладающая часть участников исследования считает, что под влиянием мероприятия улучшились возможности получения доходов для лиц, работающих в рыбопромысловом секторе, и регион стал более привлекательным для предпринимателей. Также регион стал более привлекательным для посетителей, и здесь улучшились условия для жизни.

3.5.2 Удовлетворенность работой MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts

Лица, принявшие участие в опросе, считают, что распределение субсидий осуществляется с учетом интересов региона как единого целого и членство в инициативной группе на получение субсидий не влияет. Некоторые из опрошенных выразили мнение, что инициативная группа – это закрыта группа, представляющая интересы узкой заинтересованной группы, однако 80 % участников исследования не разделили это мнение. Распределение субсидий было оценено как прозрачное; большинство опрошенных считает, что всем

заинтересованным лицам обеспечена возможность участвовать в работе инициативной группы.

3.5.3 Роль MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts

Роль товарищества видится главным образом в распространении информации относительно субсидий в рыболовном промысле и происходящего в рыбопромысловом секторе. Немного менее важной ролью была названа выработка единой концепции развития и представления интересов рыбаков на уровне местного самоуправления и государства.

Источник: AS Ernst & Young Baltic , 2014, стр. 51–58 «Влияние проведения мероприятия по экономному развитию рыбопромысловых участков на рыболовный промысел в береговых и внутренних водах, а также на местное развитие».

3.5.4 Аудиторские проверки, проведенные в товариществе

В период с 2009 по 2013 год было проведено 8 аудиторских проверок деятельности Läänemaa Rannakalanduse Selts, в том числе:

- отделом внутреннего аудита Министерства сельского хозяйства – три раза;
- отделом внутреннего аудита Департамента сельскохозяйственных регистров и информации – три раза;
- генеральным директором по морскому делу и рыболовству Европейской комиссии – один раз;
- государственным контролем Эстонской Республики – один раз.

Был проведен аудит использования субсидий ЕС и рассмотрения проектных ходатайств. Товарищество прошло все аудиторские проверки без существенных замечаний.

4 SWOT-анализ рыбопромыслового участка Ляэнемаа

Основные сильные и слабые стороны, возможности и риски рыбопромыслового участка Ляэнемаа кратко изложены в следующем SWOT-анализе.

Сильные стороны

- значимые порты реновированы; из них образована сеть рыбных портов;
- MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts функционирует;
- рыбаки активизировались;
- частично присутствуют предприятия, которые построили для себя лояльную сеть покупателей;
- ценные приморские природные и культурные ландшафты;
- береговые деревни с интересной историей и культурным наследием;
- хорошие места для наблюдения за птицами.

Слабые стороны

- развитие услуг в портах идет в сдержанном темпе;
- определенные порты и места выгрузки нуждаются в инвестициях;
- недостаточные возможности для регулярной очистки от отложений в портах;
- недостаточные возможности первичной обработки, охлаждения и первичного хранения рыбы, а также недостаток соответствующих транспортных средств;
- рыболовный туризм малоразвит;
- малое число талантливых лидеров для развития совместной деятельности;
- дефицит квалифицированной рабочей силы при обработке и прямом сбыте рыбы;
- недостаток совместной деятельности и сотрудничества с различными партнерами;
- недостаточный прямой сбыт, в т. ч. в розничной торговле;
- вопросы собственности, препятствующие реновации определенных портов;
- малый приток новых рыбаков;
- сезонность прибрежного рыболовства;
- продвижением традиций рыболовного промысла / морского дела не занимаются систематически.

Возможности

- различные субсидии ЕС;
- улучшение ситуации по части рыбных запасов;
- растущий спрос на качественную рыбную продукцию и местное продовольствие как в Эстонии, так и в ЕС;
- формирование сетей и сотрудничества;
- растущий интерес местных сообществ и самоуправлений к портам;
- развитие рыболовного туризма и внутреннего туризма;

- пропаганда потребления отечественной рыбы;
- пропаганда профессии рыбака;
- развитие сельского и природного туризма.

Риски

- сокращение и старение населения региона;
- снижение квот на ловлю рыбы;
- ухудшение ситуации по части рыбных запасов;
- ухудшение ситуации на значимых внешних рынках (Россия, Украина, Белоруссия);
- ограничения в связи с охраной природы и окружающей среды, препятствующие ведению деятельности в береговой зоне;
- нестабильность законодательства в отношении рыболовного промысла;
- ухудшение общей экономической ситуации;
- нерегулируемый рост туристов и рыбаков, не берегущих окружающую среду.

Для выработки стратегии была проанализирована текущая ситуация на рыбопромысловом участке Ляэнемаа, собранная на форумах развития обратная связь относительно потребностей и ожиданий рыбаков, а также сильные и слабые стороны, риски и возможности, которые ведущая группа по выработке стратегии считала важными. Последующий анализ потребностей и потенциала представлен по осям политики стабильного развития рыбопромысловых участков, применяемой Европейским фондом морского дела и рыболовства.

Потенциал рыбных портов рыбопромыслового участка Ляэнемаа укрепился, и в целом сеть рыбных портов развилась. Однако все рыбные порты, получившие субсидию, нуждаются в развитии дополнительных услуг. В модернизации нуждаются те порты, куда не инвестировались средства в течение предыдущего периода (рыбные порты Хара и Ныва, а также место выгрузки Рялби на острове Вормси).

Несмотря на инвестированные средства, необходимо еще существенное развитие обработки и прямого сбыта рыбы. Постоянно наблюдается недостаток возможностей первичной обработки и хранения рыбы; препятствием является небольшой дефицит квалифицированной рабочей силы в сфере обработки рыбы и недостаточное сотрудничество при сбыте рыбы. Развитию обработки рыбы способствует и стимулирует ее пропаганда потребления отечественной рыбы.

Туризм, связанный с рыболовством, и обеспечение разнообразия деятельности, позволяющие сгладить сезонность поступления доходов от прибрежного рыболовства, на рыбопромысловом участке Ляэнемаа по-прежнему малоразвиты. Усилия в этом направлении необходимо продолжать, реализуя специфические предпосылки развития туризма в береговых зонах Ляэнемаа и поддерживая общие тенденции развития рыболовного промысла и природного туризма Эстонии.

Сохранением и продвижением традиций рыболовного промысла / морского дела не занимаются систематически. Также не предлагается образование по интересам в сфере рыболовного промысла и морского дела.

Для LRS недостаточность образования не является проблемой первой важности среди прочих слабых сторон, однако при решении новых задач обучение всегда идет на пользу, и о нем не следует забывать. В обучении необходимо обращать внимание особенно на развитие сотрудничества и совместной деятельности, что важно при решении некоторых общих проблем.

Стратегия до 2025 года

Исходя из данных, представленных в SWOT-анализе, в новом периоде следует сосредоточиться на нивелировании основных слабых сторон, поддерживая имеющиеся направления деятельности и используя возможности внешней среды.

Стратегия Läänemaa Rannakalanduse Selts:

1. Будет продолжено развитие инфраструктуры и услуг портов с использованием растущего интереса разных сторон к портам.
2. Будут делаться вклады в развитие обработки и прямого сбыта с использованием растущего спроса на качественную рыбную продукцию.
3. Для рыбаков будут созданы различные возможности для ведения деятельности, чтобы смягчить нестабильность, обусловленную сезонностью прибрежного рыболовства.
4. Будет поддерживаться развитие рыболовного туризма, которое будет опираться на общий рост туристического сектора и в ходе которого будут задействованы имеющиеся направления деятельности в данном регионе.
5. Будет обращено внимание на развитие совместной деятельности и сотрудничества через поддержку прогрессирующего в обществе общего роста формирования сетей и функционирующего Läänemaa Rannakalanduse Selts.

Таким образом, применение предварительных мер создает возможности для повышения доходности прибрежного рыболовства как сферы деятельности в данном регионе и обеспечения наличия подрастающего поколения рыбаков прибрежного лова.

5 Связи с другими программами развития и стратегиями

При составлении программ развития Ляэнемаа было проанализировано всего 32 разных плана развития (программы развития, стратегии, планировки). Прямые и косвенные связи стратегических целей и направлений деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа содержатся в 12 планах развития.

Таблица 14: рассмотрение направлений деятельности прибрежного рыболовства в других планах развития

	Порты и места выгрузки	Обработка и прямой сбыт рыбы	Туризм, связанный с рыболовством, морской туризм, обучение, прочие направления деятельности рыбаков	Восстановление рыбных запасов
Программа развития волости Ноароотси на 2013–2020 годы	Хара, Остерби, Осмуссааре, Дирхами		Считается важным	
Программа развития волости Ханила на 2008–2020 годы	Виртсу, Роогилайу, Пивароотси	Готовность поддержать обработку	Считается важным	
Программа развития волости Ридала на 2013–2022 годы	Порт Топу, порт Пуйзе	Считается очень важным	Считается очень важным	Считается важным
Программа развития волости Вормси на 2011–2025 годы	Румпо, Рялби, Диби, Саксби, Хосби	Поддержка местного товарного знака	Считается важным	Считается важным
Программа развития Хаапсалу на 2012–2016 годы			Считается важным	
Программа развития волости Лихула на 2011–2018 годы			Считается важным	
Программа развития волости Мартна на 2012–2022 годы			Считается важным	
Программа развития волости Ныва на 2007–2017 годы	Порт Ныва		Считается важным	
Стратегия Ляэнеского уезда на 2011–2025 годы			Считается важным	
Программа развития туризма в Ляэнемаа на 2006–2015 годы			Считается важным	
Стратегия LEADER на 2014–2020 годы			Считается важным	
Стратегия рыболовного	Считается	Считается	Считается очень	Считается

	Порты и места выгрузки	Обработка и прямой сбыт рыбы	Туризм, связанный с рыболовством, морской туризм, обучение, прочие направления деятельности рыбаков	Восстановление рыбных запасов
промысла Эстонии на 2014–2020 годы	очень важным	очень важным	важным	очень важным
Морская политика Эстонии на 2014–2020 годы	Дирхами, Вестмери, Свиби, Рохукюла; Виртсу; Суур-Холми		Считается важным	
Европейский социальный фонд (ЕСФ)			Связь важна	Связь важна
Фонд сплочения (ФС)				Связь маловажна
Фонд развития сельской местности (ФРСМ)			Связь важна	
Фонд регионального развития (ФРР)	Связь важна	Связь важна	Связь важна	Связь маловажна

Из государственных планов развития самым важным, несомненно, является стратегия рыболовного промысла Эстонии на 2014–2020 годы, которая является прямым основополагающим документом настоящей стратегии. Стратегия деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2020 годы ставит аналогичные цели и содействует реализации государственной программы развития.

6 Миссия и концепция MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts

MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts – это организация, объединяющая профессиональных рыбаков прибрежного лова Ляэнемаа, местные самоуправления данного региона и лиц, занимающихся развитием жизни прибрежных деревень. Деятельность товарищества основывается на уставе и стратегии деятельности прибрежного рыболовства в Ляэнемаа на 2015–2025 годы.

Миссия MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts

- Обеспечить в Ляэнемаа стабильное развитие прибрежного рыболовства и способствовать сохранению прибрежной жизни и традиций рыболовного промысла.

В своей деятельности товарищество придерживается следующих основных ценностей:

- Товарищество открыто для приема новых членов, и список членов товарищества также открыт.
- Деятельность товарищества прозрачна, и все решения организации и прочие документы находятся в открытом доступе.
- Товарищество представляет интересы всех профессиональных рыбаков Ляэнемаа вне зависимости от их принадлежности к данной организации.
- При применении мер поддержки в сфере рыболовного промысла товарищество учитывает интересы рыбопромыслового участка Ляэнемаа как целого и руководствуется целями, поставленными в стратегии прибрежного рыболовства Ляэнемаа.
- Товарищество является конструктивным партнером для разных институтов на государственном и уездном уровне.

Товарищество занимается:

- Распространением информации о рыболовном промысле среди как рыбаков, так и более широкой общественности.
- При необходимости представительство рыбаков на волостном, уездном, государственном и международном уровне.
- Участием в разработке законодательства и программ развития, касающихся рыболовства, на государственном и международном уровне.
- Предлагает рыбопромысловым предприятиям Ляэнемаа специальные семинары, учебные поездки и посещения ярмарок. Организует сотрудничество с другими рыбопромысловыми участками как на государственном, так и на международном уровне.
- Знакомит с различными возможностями получения поддержки в рыбопромысловом секторе.
- Организует проектные конкурсы исходя из стратегии рыбопромыслового участка Ляэнемаа.

- Оказывает рыбопромысловым предприятиям Ляэнемаа всестороннюю помощь при составлении проектных ходатайств и их последующей реализации.
- Оформляет стратегию рыбопромыслового участка Ляэнемаа и организует реализацию и мониторинг стратегии на рыбопромысловом участке Ляэнемаа.

Концепция MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts

В 2025 году в регионе будет развита сеть портов, где будут предлагаться разнообразные услуги. Большая часть рыболовной продукции будет обрабатываться на месте. Будут освоены ранее мало ценимые, но перспективные виды рыб. В регионе будет создано функционирующее маркетинговое общество. Предпринимательская деятельность рыбаков станет более разнообразной, внешние дополнительные направления деятельности в сфере рыболовства обеспечат многим из них круглогодичный доход.

7 Цели Läänemaa Rannakalanduse Selts до 2025 года

7.1 Обновление рыбных портов, мест выгрузки

Цель: в регионе развито не менее 7 портов, где предлагаются услуги разного рода.

В качестве основных услуг обеспечено пришвартовывание и спуск на воду судов, выгрузка и первичное хранение рыбы (охлаждение, генератор льда), снабжение портов электрическим и водой, бытовые помещения рыбаков, укрытия и возможность хранения рыболовных снастей. Необязательно все порты должны предлагать все услуги; точный пакет услуг зависит от местных потребностей.

Желаемый результативный показатель: развито не менее 7 портов, где предлагаются все основные услуги, необходимые для рыбного порта.

Начальный уровень	Целевой уровень	Критерии / методика
5 портов частично реконструированы и обеспечены элементарными услугами	7 портов отвечают по меньшей мере минимальным санитарным требованиям и требованиям обеспечения безопасности на море	Критерий: количество предъявленных и реализованных проектов развития портов. Методика: проведен содержательный анализ инвестиций. Количество выгружаемой в портах рыбы (стабильное или растет), число рыбаков, использующих порт (стабильное или растет). Анализ основан на базах данных Министерства сельского хозяйства.

Список портов, нуждающихся в инвестициях

По данным Министерства сельского хозяйства, в 2013 году в Ляэнемаа было 43 активных рыбных порта или места выгрузки. При оформлении сети рыбных портов, разумно покрывающей весь рыбопромысловый участок, и составлении перечня портов, нуждающихся в инвестициях, учитывалась прежде всего существенность рыбного порта – оценивалось выгружаемое в порту количество рыбы и число рыбаков, использующих порт, а также расположение порта на территории рыбопромыслового участка Ляэнемаа. Предпочтение отдавалось портам, которые уже получили субсидию в течение предыдущего периода; учитывались способность и желание владельца порта реализовать инвестиции. В виде исключения были рассмотрены потребности рыбаков острова Вормси, где местное сообщество определило, в какой порт наиболее разумно инвестировать.

Рыбный порт Дирхами находится в собственности OÜ Mellson Grupp и MTÜ Dirhami Kalurite Koda и располагается в волости Ноароотси, в деревне Дирхами.

Рыбный порт Хара находится в муниципальной собственности волости Ноароотси и располагается в волости Ноароотси, в деревне Хара.

Рыбный порт Ныва находится в собственности волости Ныва с правом застройки. Порт располагается в волости Ныва, в деревне Раннакюла.

Рыбный порт Пуйзе находится в муниципальной собственности волости Ридала и располагается в волости Ридала, в деревне Пуйзе.

Рыбный порт Топу находится в собственности MTÜ Rannakalurite Selts Topu и располагается в волости Ридала, в деревне Кивикюла.

Рыбный порт Виртсу находится в собственности волостной управы Ханила на основании договора о праве застройки и располагается в волости Ханила, в поселке Виртсу.

Место выгрузки Рялби находится в собственности волости Вормси и располагается в волости Вормси, в деревне Рялби.

7.2 Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции

Цель 1: обработка рыбы на месте возросла, в т. ч. по части ранее мало ценимых, но перспективных видов рыб.

Цель 2: в регионе есть функционирующее маркетинговое общество.

Желаемый результативный показатель 1:

- Из основных видов рыб (окунь, камбала, щука) на месте обрабатываются 50 %.
- Из ранее мало ценимых, но перспективных видов рыб (плотва, карась) на месте обрабатываются 20 %.

Желаемые результативные показатели 2:

- Создано функционирующее товарищеское предприятие, работающее по принципу «от ловли до продажи», которое занимается транспортировкой, хранением, обработкой и продажей продуктов и у которого есть пункты розничной продажи в Хаапсалу и Таллинне.
- Не менее 30 % рыбы (за исключением салаки), пойманной рыбаками прибрежного лова Ляэнемаа, сбывается через совместное предприятие.

Начальный уровень	Целевой уровень	Критерии / методика
В 2013 году было продано в обработанном виде: окунь – 10,2 %, камбала – 12,5 %, щука – 2,6 % уловов рыбаков Ляэнемаа. Плотва и карась в обработанном виде не продавались.	50 % окуня, камбалы и щуки продаются в обработанном виде. Плотвы и карася – 20 %.	Критерий: рыба, стоимость которой повышена любым способом (копчение, запекание, сушка, нарезка филе и т. п.). Методика: анализ основан на обратной связи, полученной от предприятий, ведущих деятельность в сфере прибрежного рыболовства, и сравнении баз данных Департамента сельского хозяйства.
Предприятие, работающее на товарищеской основе, отсутствует.	Создано предприятие, работающее на товарищеской основе, которое контролируют рыбаки прибрежного лова Ляэнемаа.	Критерий: количество предприятий, работающих на товарищеской основе. Методика: количество рыбы, сбытое через товарищество. Методика: анализ основан на обратной связи и сравнении баз данных Департамента сельского хозяйства.

7.3 Обеспечение разнообразия деятельности рыбаков

Цель: внешние дополнительные направления деятельности в сфере рыболовства обеспечивают рыбакам круглогодичный доход.

Желаемый результативный показатель: для 25 рыбаков созданы предпосылки для круглогодичного обеспечения себе средств к существованию благодаря самостоятельному предпринимательству.

Начальный уровень	Целевой уровень	Критерии / методика
15 рыбопромысловых предприятий, благодаря полученной субсидии, развили услуги, обеспечивающие разнообразие деятельности, или усовершенствовали имеющиеся услуги.	Не менее 25 рыбаков развили одну или несколько услуг, обеспечивающих разнообразие деятельности, или усовершенствовали уже указываемую услугу.	Критерий: число рыбопромысловых предприятий, ходатайствовавших о получении субсидии исходя из оси стратегии, направленной на обеспечение разнообразия деятельности, и реализовавших ходатайство. Методика: полученная от ходатаев обратная связь относительно перечня и содержания развитых или усовершенствованных услуг.

7.4 Стимулирование и сохранение биологического разнообразия

Цель 1: устья значимых водотоков, которые являются местами нереста, углублены.

Желаемый результативный показатель 1: в очищенных устьях проходной рыбе обеспечен свободный доступ к местам нереста.

Начальный уровень	Целевой уровень	Критерии / методика
Систематическим восстановлением мест нереста в Ляэнемаа не занимались.	На карту нанесены значимые места нереста. Инициировано и реализовано не менее 1 значимого для рыбопромыслового участка Ляэнемаа проекта по восстановлению места нереста.	Критерий: количество предъявленных и реализованных ходатайств. Методика: анализ влияния по части восстановления места нереста. Оценки Департамента окружающей среды и ихтиологов.

7.5 Сохранение и продвижение традиций рыболовного промысла и морского дела. Содействие обеспечению социального благополучия.

Цель 1: на рыбопромысловом участке сохраняются и продвигаются традиции рыболовного промысла / морского дела.

Цель 2: на рыбопромысловом участке укрепляется чувство принадлежности рыбаков к своему сообществу, создаются возможности социального общения и самосовершенствования, обеспечивается популярность и стабильность рыболовного промысла как вида деятельности.

Желаемый результативный показатель 1: в Ляэнемаа возведена и соответствующим образом оформлена постоянно действующая экспозиция, знакомящая с прибрежным рыболовством и рыболовным промыслом.

Начальный уровень	Целевой уровень	Критерии / методика
Систематическим сохранением и продвижением традиции рыболовного промысла / морского дела не занимаются.	Возведена и соответствующим образом оформлена по меньшей мере 1 постоянно действующая экспозиция, знакомящая с прибрежным рыболовством.	Критерий: количество созданных постоянно действующих экспозиций. Методика: специалистов данной области просят дать экспертные оценки постоянно действующей экспозиции.

Желаемый результативный показатель 2: проведено не менее 2 традиционных событий, связанных с рыбаками и рыболовным промыслом, организуются семинары в рамках обучения по интересам в сфере рыболовного промысла, направленные прежде всего на молодежь.

Начальный уровень	Целевой уровень	Критерии / методика
Организуется 1 мероприятие, связанное с рыболовным промыслом. Систематическое образование по интересам в сфере рыболовного промысла не обеспечивается.	Проведено не менее 2 регулярно имеющих место событий, посвященных рыболовному промыслу, которые направлены на широкую общественность. Организуется не менее 3 семинаров в рамках обучения по интересам в сфере рыболовного промысла, в которых принимает участие не менее 30 молодых людей.	Критерий: число организуемых событий, пропагандирующих рыболовный промысел. Число проведенных семинаров в рамках обучения по интересам и участвовавших в них молодых людей.

7.6 Обучающая деятельность и сотрудничество на внутригосударственном и международном уровне

Цель: знания и навыки рыбаков усовершенствовались.

Желаемый результативный показатель: к деятельности привлечено не менее 100 человек.

Начальный уровень	Целевой уровень	Критерии / методика
На рыбопромысловом участке Ляэнемаа начато систематическое обучение рыбаков в период с 2009 по 2013 год. Организовано 7 различных семинаров, в которых приняло участие 65 рыбопромысловых предприятий.	Обучение рыбаков стало систематическим; создана организация, занимающаяся обучением рыбаков, организационно-правовая форма которой МТÜ. В различных семинарах приняло участие не менее 100 рыбопромысловых предприятий.	Критерий: количество предъявленных и реализованных ходатайств. Число лиц, принявших участие в различных семинарах. Методика: анализ влияния по части эффективности обучения, составленный на основании обратной связи, полученной на семинарах.

7.7 Цели организации

MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts реализует стратегию деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы. Для эффективного применения стратегии необходимо обеспечить непрерывное и устойчивое развитие организации.

Цель LRS как организации: LRS – это стабильная организация, объединяющая и обслуживающая рыбаков Ляэнемаа.

Основные направления деятельности:

- Распространение информации о рыболовном промысле среди как рыбаков, так и более широкой общественности.
- При необходимости представительство рыбаков на волостном, уездном, государственном и международном уровне.
- Участие в разработке законодательства и программ развития, касающихся рыболовства, на государственном и международном уровне.
- Предложение рыбопромысловым предприятиям Ляэнемаа специальных семинаров, учебных поездок и посещения ярмарок. Организация сотрудничества с другими рыбопромысловыми участками как на государственном, так и на международном уровне.
- Предоставление различных возможностей получения поддержки в рыбопромысловом секторе.
- Организация проектных конкурсов исходя из стратегии рыбопромыслового участка Ляэнемаа.
- Оказание рыбопромысловым предприятиям Ляэнемаа всесторонней помощи при составлении проектных ходатайств и их последующей реализации.
- Оформление стратегии рыбопромыслового участка Ляэнемаа и организация реализации и мониторинга стратегии на данном участке.
- Развитие сотрудничества на участке.
- Обучение правления и оценочной комиссии.
- Развитие информационно-технологических каналов связи (домашняя страница, социальные медиа).
- Развитие связей с общественностью и прочих коммуникационных каналов.

Желаемый результативный показатель: стратегия LRS применена в соответствии с пожеланиями, запланированные результативные показатели достигнуты.

7.8 Иерархия целей. Описание интегрированной и новаторской природы стратегии.

Поставленные в стратегии цели обусловлены необходимостью обеспечить стабильное развитие прибрежного рыболовства на рыбопромысловом участке Ляэнемаа и интегрировать рыболовство как сферу предпринимательства,

присущую данному участку, с экономическим пространством Ляэнемаа. Оказывая влияние совместно с другими планами развития, касающимися данного участка, стратегия деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа вносит существенный вклад в достижение в Ляэнемаа общих целей, таких как рост трудовой занятости, улучшение условий жизни, освоение новых технологий и видов деятельности, более рациональное использование природных ресурсов данного участка, охрана природы, поддержка предпринимательства и т. п. Для поддержания трудовой занятости и предпринимательства Läänemaa Rannakalanduse Selts ставит целью достижение следующих результативных показателей к 2025 году.

- число созданных предприятий – не менее 15;
- число созданных рабочих мест с полной занятостью – не менее 10;
- число сохраненных рабочих мест с полной занятостью – не менее 20.

Достижимость поставленных целей оценивается на основании опросов, проведенных среди ходатаев, использовавших инвестиционные субсидии, и анализа данных, содержащихся в ходатайствах.

Läänemaa Rannakalanduse Selts считает очень важными обработку и прямой сбыт рыбы, а также применение оси стратегии, обеспечивающей разнообразие деятельности рыбаков, так как обе эти оси существенно содействуют освоению инновационных технологических решений и новых видов деятельности среди рыбаков. Влияние соответствующей меры расширяет совмещение возможностей обучения с инвестициями.

Важными ключевыми словами при постановке целей являются «сотрудничество» и «совместная деятельность». Преобладающая часть нуждающихся в инвестициях портов рыбопромыслового участка находится во владении местного самоуправления или объединений рыбаков. В период с 2009 по 2013 год в ходе развития инфраструктуры портов сложилось эффективное сотрудничество между разными заинтересованными группами (местное самоуправление и рыбаки). При планировании инвестиций в порты на период с 2015 по 2025 год учитывались интересы как рыбаков, туристических предприятий, так и местного сообщества, чтобы обеспечить максимальную пользу от инвестиций и довести до завершения развитие сети мультифункциональных портов на рыбопромысловом участке. Совместная деятельность сфокусирована главным образом на оси обработки и прямого сбыта рыболовной продукции.

Новые ключевые слова – это «охрана окружающей среды», «обеспечение биологического разнообразия», «сохранение традиций рыболовства / морского дела» и «самосовершенствование рыбаков», а также «повышение уровня социального благополучия». Поставленные цели обеспечивают сохранение и развитие чувства принадлежности рыбаков к своему сообществу. Также поставленные цели способствуют устойчивому развитию и росту популярности рыболовного промысла как вида деятельности, присущего Ляэнемаа.

Описанный подход по своей сути является новаторским и позволяет систематически продвигаться в направлении концепции стратегии. Новизна стратегии заключается в ее комплексности и интегрированности. Что касается предыдущего периода, там стратегия носила скорее линейный характер (проблема – мера – ходатай – результат) и была сфокусирована на сохранении рыболовного промысла в регионе. Подход настоящей стратегии существенно более основателен, цели и меры дополняют друг друга, и стратегия сфокусирована скорее на интеграции рыболовного промысла как вида деятельности, присущего Ляэнемаа, с другими отраслями экономики данного региона.

8 План действий и организация труда в Läänemaa Rannakalanduse Selts

8.1 План действий

План действий Läänemaa Rannakalanduse Selts для реализации настоящей стратегии разработан исходя из проблем и задач, поставленных на региональных форумах развития, а также из описания текущей ситуации на рыбопромысловом участке Ляэнемаа и социально-экономического анализа.

На региональных форумах развития и собраниях ведущей группы по выработке стратегии возникло понимание, что целесообразно будет реализовывать все пять направлений деятельности, что позволит сделать мера поддержки прибрежного рыболовства Европейского фонда морского дела и рыболовства. Помимо средств меры развития прибрежного рыболовства следует найти дополнительные средства из других источников. При достижении целей важную роль играют Läänemaa Rannakalanduse Selts и осуществляемые им действия.

8.1.1 Обновление рыбных портов и мест выгрузки

Обоснование реализации направления деятельности

Ляэнемаа традиционно были присущи морские виды деятельности. Для устойчивого развития рыболовного промысла крайне необходимо развивать сеть небольших портов, где не менее 7 портов соответствуют требованиям безопасности на море и гигиены питания и где созданы необходимые условия для пришвартовывания рыболовецких лодок, выгрузки, первичной обработки и хранения рыбы. Благоустройство небольших портов принесет пользу не только рыболовному промыслу, но и некоторым другим сферам деятельности. Небольшой порт, удовлетворяющий интересы всех пользователей, помогает оживлять местную экономику, повышать привлекательность и конкурентоспособность региона, а также является двигателем развития прибрежной деревни.

Основные направления деятельности:

- Инвестиции для завершения развития портов, уже получивших субсидию.
- Инвестиции в другие порты, доступные рыбакам. Предпочтение отдается портам с большими объемами выгрузки, которые привлекательны для использования и где большое количество заинтересованных профессиональных рыбаков.

8.1.2 Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции

Обоснование реализации направления деятельности

Уловы рыбы в прибрежной морской зоне Ляэнемаа относительно нестабильны и не обеспечивают рыбаками доходы. Одна из возможностей увеличения доходов рыбаков – это обработка пойманной рыбы и изготовление рыбных продуктов, а также их прямой сбыт. Эти действия позволят увеличить доход без увеличения объема улова рыбы. Создав условия для обработки и прямого сбыва рыбы, рыбаки смогут лучше контролировать цепочку ценности (вылов, обработка, сбыт) и получать также тот доход, который в противном случае достался бы скупщику или посреднику. Помимо инвестиций в оборудование возникла необходимость в специальных семинарах и совершенствовании навыков. Меняющийся рынок рыбной продукции и жесткая конкуренция устанавливают новые условия продукции, упаковке и маркетингу. Развитие обработки и сбыва рыбы позволит рыбаку получать больший доход, связанный с ловлей рыбы, и создаст такие условия, при которых семьи рыбаков тоже смогут работать.

Основные направления деятельности:

1. Инвестиции:
 - 1.1 в сооружения и оборудование для обработки рыбы;
 - 1.2 в возможности хранения и транспортировки рыбы;
 - 1.3 в организацию розничной продажи.
2. Разработка и совершенствование продукции, в т. ч. исследования, эксперименты, технология, упаковки и т. д.
3. Семинары и обучение для повышения квалификации, совершенствования навыков и т. д.
4. Маркетинг, в т. ч. посещения ярмарок, маркетинговые материалы, реклама и т. д.

8.1.3 Обеспечение разнообразия деятельности рыбаков

Обоснование реализации направления деятельности

Анализ текущей ситуации на рыбопромысловом участке Ляэнемаа показывает, что преобладающую часть доходов от ловли рыбы (в среднем 80 %) рыбаки получают лишь в течение пяти месяцев, в период с мая по сентябрь, вне зависимости от состояния рыбных запасов. В период, когда один сезон ловли рыбы закончился, а новый еще не начался, преобладающая часть рыбаков данного участка занимается какой-либо другой предпринимательской деятельностью или ходит на наемную работу.

Обеспечение разнообразия деятельности является таким направлением деятельности, которое имеет решающее значение для устойчивого развития прибрежного рыболовства. Развитие дополнительных источников доходов позволит рыбакам лучше планировать сезоны ловли и уменьшит их зависимость от работодателей. Дополнительные доходы, отличные от доходов от ловли рыбы, обеспечат максимальное использование рыбаками сезона

ловли, а также будут способствовать притоку новых рыбаков. Поддержка развития новых направлений деятельности будет способствовать более оптимальному использованию человеческих ресурсов и навыков рыбаков. Появление новых услуг и продуктов оживит и разнообразит предпринимательский ландшафт Ляэнемаа.

Основные направления деятельности

- Инвестиции в сооружения, оборудование и машины, необходимые для дополнительных направлений деятельности рыбаков.
- Семинары (в т. ч. направленные на поиск и развитие инновационных идей).
- Маркетинговые мероприятия

8.1.4 Стимулирование и сохранение биологического разнообразия

Обоснование реализации направления деятельности

На рыбопромысловом участке Ляэнемаа множество водотоков, которые являются важными местами нереста различных видов рыб. До сих пор очищение значимых водотоков было относительно стихийным, так как не было заинтересованных в ней организаций. Также препятствием были действующие в Ляэнемаа ограничения, связанные с охраной природы. Для реализации данного направления деятельности следует вести сотрудничество с ихтиологами, чтобы определять наиболее перспективные места нереста и влияние создания мест нереста на рыбные запасы. При оценке проектирования и воздействия на окружающую среду следует плотнее сотрудничать со специалистами в соответствующей области из Департамента окружающей среды.

Основные направления деятельности:

- картирование ситуации;
- подготовительная деятельность, в т. ч. проектирование, оценка воздействия на окружающую среду и т. п.;
- углубление и очистка устьев;
- устранение бобровых плотин;
- восстановление мест нереста.

8.1.5 Продвижение и сохранение культурного наследия рыболовного промысла и морского дела, а также содействие обеспечению социального благополучия.

Обоснование реализации направления деятельности

На рыбопромысловом участке Ляэнемаа необходимо систематически заниматься сохранением культурного наследия рыболовного промысла и морского дела, а также популяризовать деятельность, связанную с рыболовным

промыслом и морским делом. Необходимо существенно увеличить число находящихся в общественном пользовании рекреационных зон (причалы и зоны отдыха), чтобы обеспечить доступ к морю рыбакам-любителям и местному обществу. До сих пор организация событий, объединяющих рыбаков и популяризирующих рыболовный промысел, была относительно стихийной. Практически никто не предлагает молодежи образование по интересам в сфере рыболовного промысла.

Реализация данного направления деятельности будет способствовать сохранению культурного наследия рыболовного промысла и морского дела и создаст возможности для передачи рыбаками своих профессиональных навыков новому поколению. Реализация данного направления деятельности объединит рыбаков и укрепит чувство принадлежности рыбаков к своему сообществу, создав хорошую среду для социального общения и самореализации.

Основные направления деятельности:

- создание организации, обучающей рыбаков, задачи которой: популяризация рыболовного промысла, проведение семинаров по интересам в сфере рыболовного промысла, организация событий, объединяющих сообщество рыбаков, и т. п.;
- инвестиции в причалы и зоны отдыха;
- организация детских лагерей, предлагающих образование по интересам;
- организация событий, связанных с рыболовным промыслом (день рыбаков, различные конкурсы);
- создание на рыбопромысловом участке Ляэнемаа постоянно действующей экспозиции на тему рыболовного промысла и морского дела;
- посещение специальных ярмарок, посвященных рыбному промыслу.

8.1.6 Обучающая деятельность и сотрудничество на внутригосударственном и международном уровне

Обоснование реализации направления деятельности

Необходимость в обучении – это сквозящая тема в случае всех направлений деятельности. Рыбаки Ляэнемаа нуждаются в семинарах, повышающих общую компетенцию, чтобы они лучше управлялись с оборудованием, способами ловли, обработкой и хранением, сбытом рыбы и т. п. Важное место занимает расширение кругозора рыбаков и создание внутригосударственных и международных контактов.

Основные направления деятельности:

- семинары, повышающие общую компетенцию;
- приобретение новых навыков;
- учебные поездки;
- посещения ярмарок;

- сотрудничество с другими рыбопромысловыми участками на внутригосударственном и международном уровне.

8.2 Организация труда в MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts

8.2.1 Рабочие органы LRS

Руководящими органами товарищества являются общее собрание и правление, а контрольным органом – ревизионная комиссия. Повседневную работу товарищества организует наемный исполнительный директор. Последовательность проектов по результативности составляет комиссия, оценивающая проекты. Деятельность товарищества основывается на уставе и настоящей стратегии деятельности.

Правление и исполнительный директор товарищества в своей работе руководствуются принципами, которые сформировались в ходе прежней деятельности Läänemaa Rannakalanduse Selts, а также разработки и реализации использовавшейся до сих пор стратегии: обеспечивать членам и заинтересованным группам возможности участвовать в деятельности товарищества и ходатайствовать о получении субсидий Европейского фонда морского дела и рыболовства.

8.2.2 Опыт и способность реализации местной стратегии

В рамках стратегии деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы как в ведущей группе по выработке стратегии, так и на региональных форумах развития был проанализирован опыт Läänemaa Rannakalanduse Selts, полученный в течение первого периода. Исходя из этого, впоследствии был описан основной положительный опыт, полученный в течение предыдущего периода, и задачи на новый период по части как стратегии, так и организации.

Положительный опыт, полученный в течение прошлого периода:

- поставленные стратегические цели по большей части достигнуты;
- по части финансирования возражений предъявлено не было, и преобладающая часть проектов, представленных товариществом Департаменту сельскохозяйственных регистров и информации, получили полное финансирование;
- работа в организации шла в соответствии с принципами, договоренными в начале периода;
- рыболовство как отрасль экономики существенно больше, чем раньше, находится «на виду», престиж рыболовного промысла возрос;
- товарищество содействовало развитию сотрудничества рыбаков;
- организуются семинары и учебные поездки, расширяющие кругозор рыбаков;

- число ходатайствующих о получении субсидий было относительно большим, и существенная доля ходатаев не связана с товариществом;
- ходатаи чувствовали поддержку товарищества при разработке и последующей реализации проектов.

На основании обратной связи, полученной на форумах развития, имеется основание полагать, что работающие до сих пор модели деятельности и принципы ведения деятельности товарищества существенно менять не нужно.

8.2.3 Меры повышения уровня способностей ходатаев при подаче ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов и при реализации этих субсидий

Для увеличения числа ходатаев и повышения уровня способностей ходатаев при подаче ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов и при последующей реализации этих субсидий применяются следующие меры:

- об открытии раунда приема ходатайств сообщается не менее чем за 60 дней путем опубликования объявления в местной газете, на домашней странице товарищества и через рассылку по адресам электронной почты. Предварительное уведомление позволяет ходатаям раньше приступить к планированию и разработке своих проектов;
- на домашней странице товарищества имеются вспомогательные материалы по составлению ходатайств и инструкции по заполнению форм ходатайства, а также дальнейшей реализации проектов;
- на домашней странице товарищества представлены проекты, реализованные на рыбопромысловом участке Ляэнемаа. Цель данной меры – ознакомить потенциальных ходатаев с историями успеха.
- Товарищество регулярно рассказывает о фондах поддержки рыболовного промысла в местных и общегосударственных медиа.
- Каждый ходатай может обращаться к работникам бюро товарищества для получения бесплатных персональных консультаций на фазе как планирования и разработки, так и реализации проекта.
- В случае необходимости работники бюро товарищества оказывают всестороннюю помощь в общении с Департаментом сельскохозяйственных регистров и информации.

8.2.4 Внесение изменений в стратегию деятельности

Право на внесение изменений в стратегию деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы имеет только общее собрание MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts. Изменение стратегии считается утвержденным, если его поддержали не менее 2/3 членов товарищества. Изменение стратегии деятельности должно основываться на анализе результатов мониторинга и оценивания стратегии.

Предложение о внесении изменений в стратегию могут делать:

- правление товарищества;
- комиссия, оценивающая проекты;
- не менее 1/10 членов товарищества на основании письменного заявления.

Обсуждение анализа влияния и целесообразности изменения стратегии правление проводит в расширенном составе, куда привлекаются члены комиссии, оценивающей проекты, члены ревизионной комиссии и те члены товарищества, которые выразили соответствующее желание. При необходимости к работе расширенного состава правления привлекаются также специалисты в соответствующих областях.

О проведении собрания, где будет обсуждаться внесение изменений в стратегию, членов товарищества извещают не менее чем за 20 рабочих дней до проведения собрания путем опубликования объявления в местной газете. Объявление о проведении собрания и об обсуждаемых темах (о предложениях о внесении изменений в стратегию) публикуется на домашней странице товарищества, а члены товарищества извещаются по электронной почте.

Предложение о внесении изменений предъявляется общему собранию для обсуждения в случае, если предложение о внесении изменений поддержали не менее 2/3 членов правления, при этом правление товарищества обязано учесть точки зрения и мнения других сторон.

8.3 Организация раундов приема ходатайств

8.3.1 Проведение раундов приема ходатайств

Для реализации своей стратегии Läänemaa Rannakalanduse Selts в течение года организует основной раунд и дополнительный раунд приема ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов. Срок предъявления ходатайств в рамках основного раунда составляет не менее 60 дней после объявления начала раунда приема ходатайств. Дополнительный раунд проводится в том случае, если часть предусмотренных субсидий на реализацию проекта осталась неиспользованной в основном раунде. Решение относительно проведения дополнительного раунда и открываемых осей стратегии правление принимает не позднее чем в течение 140 дней после наступления срока первого раунда приема ходатайств. Срок предъявления ходатайств в рамках дополнительного раунда составляет не менее 60 дней после объявления начала дополнительного раунда приема ходатайств.

8.3.2 Доставка уведомлений

Läänemaa Rannakalanduse Selts уведомляет общественность о проведении раунда приема ходатайств в связи с желаемой реализацией проектов не менее чем за 60 дней до открытия раунда приема ходатайств. Дополнительно

общественность уведомляется не менее чем за 20 дней до открытия раунда приема ходатайств.

Уведомление осуществляется через газету Lääne Elu, домашнюю страницу Läänemaa Rannakalanduse Selts www.lrs.ee и по электронной почте.

Уведомления содержат следующую информацию:

- открываемые направления деятельности вместе с бюджетными средствами в отношении каждого направления деятельности;
- порядок оценивания и критерии оценивания проектов;
- время, место и условия приема ходатайств;
- ссылки на вспомогательные материалы и возможности получения консультаций.

8.4 Порядок оценивания и критерии оценивания

8.4.1 Общие принципы

Для оценивания ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов Läänemaa Rannakalanduse Selts формирует оценочную комиссию. В состав комиссии входят 9 (девять) членов, 5 (пятеро) из которых являются уполномоченными представителями членов Läänemaa Rannakalanduse Selts и 4 (четверо) из которых не связаны с членством в Läänemaa Rannakalanduse Selts.

В оценочную комиссию избираются резервные члены на случай, если основной член оценочной комиссии вышел из состава или не может участвовать в оценивании по иным причинам.

В состав оценочной комиссии не могут входить наемные работники Läänemaa Rannakalanduse Selts и члены правления Läänemaa Rannakalanduse Selts.

Доля государственных служащих или должностных лиц из местных самоуправлений в оценочной комиссии должна составлять менее 49 % голосов.

Каждый член оценочной комиссии независим при даче оценок и голосовании. Пункты, данные отдельным членом оценочной комиссии, не подлежат огласке.

Документы, связанные с оцениванием (оценочные листы) являются закрытыми, с ними может ознакомиться только ревизионная комиссия товарищества в случае оправданного требования. Оправданное требование подтверждает правление Läänemaa Rannakalanduse Selts.

8.4.2 Формирование оценочной комиссии

Комиссия, занимающаяся оцениваем проектов, Läänemaa Rannakalanduse Selts избирается путем тайного голосования сроком на 2 (два) года.

Кандидатуры в члены оценочной комиссии могут быть как из числа членов товарищества, так и из числа экспертов, не имеющих отношения к товариществу (в случае независимого эксперта следует предъявить обоснование, почему кандидат мог бы подойти для оценивания проектов). Число кандидатур, которое может выставлять 1 (один) член товарищества, не ограничено. Никаких ограничений по части образования или квалификации по отношению к кандидатам в члены оценочной комиссии не устанавливается.

Выставлять кандидатуры в члены оценочной комиссии могут все члены Läänemaa Rannakalanduse Selts, при этом все выдвинутые кандидатуры представляются общему собранию товарищества для осуществления выбора. Для выдвижения кандидатуры необходимо согласие соответствующего кандидата.

При избрании оценочной комиссии все члены Läänemaa Rannakalanduse Selts имеют 9 (девять) голосов, и каждый член товарищества может выбрать из числа выдвинутых кандидатур 9 (девять) наиболее подходящих ему лиц. При осуществлении выбора учитывается, что 5 (пять) членов оценочной комиссии избираются из числа тех кандидатов, которые являются членами товарищества, и 4 (четыре) – из числа кандидатов, которые не являются членами товарищества.

Из кандидатов, получивших наибольшее количество голосов, формируется основная комиссия в последовательности, соответствующей количеству полученных голосов, а остальные становятся резервными членами.

8.4.3 Выход из оценочной комиссии

Участие в работе оценочной комиссии является добровольным, и избранный член оценочной комиссии вправе выйти из состава комиссии, в случае чего его место занимает резервный член.

До начала оценивания ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов члены оценочной комиссии предъявляют декларацию о конфликте интересов. Член оценочной комиссии должен отказаться от оценивания проектов в случае, если:

- он является участником производства или представителем участника производства;
- он является участником производства или родственником/родственницей, супругом/супругой, собственником/собственницей или членом семьи участника производства;
- он находится в трудовой, служебной или иной зависимости от участника производства или его представителя;
- он иным образом лично заинтересован в решении дела, или если иные обстоятельства обуславливают возникновение подозрений в его незаинтересованности.

Член оценочной комиссии отказывается от оценивания в текущем раунде ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов в том направлении деятельности, где он является лицом, связанным с предьявителем ходатайства о получении субсидии. В оценивании ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов в других направлениях деятельности он может участвовать.

8.4.4 Критерии оценивания

MTÜ Läänemaa Rannakalanduse Selts оценивает ходатайства о получении субсидий на реализацию проектов на основании общих критериев оценивания и критериев оценивания, учитывающих особенность соответствующего направления деятельности. Общих критериев оценивания всего пять; на основании них оцениваются все ходатайства. Критериев оценивания, учитывающих особенность каждого направления деятельности, всего два, и на основании них оцениваются лишь ходатайства, относящиеся к одному и тому же направлению деятельности. Доли оценок по всем критериям оценивания равны.

Таблица 15. Критерии оценивания ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов

Общие критерии оценивания для всех направлений деятельности	
1	Соответствие проекта целям стратегии прибрежного рыболовства Ляэнемаа
2	Создаваемая благодаря запланированной деятельности прибыль в пользу рыбаков, прибрежного рыболовства и рыбопромыслового участка Ляэнемаа
3	Жизнеспособность запланированных инвестиций и деятельности
4	Внутренняя связность и системная продуманность проектного ходатайства
5	Осуществимость проекта и его обеспеченность человеческим капиталом
Критерии оценивания, учитывающие особенность направления деятельности	
Направление деятельности 1: обновление рыбных портов и мест выгрузки	
1	Мультифункциональность порта – новые услуги и качество услуг
2	Интегрированность порта в экономику региона – сотрудничество с различными заинтересованными группами прибрежного региона при администрировании порта и предложении услуг. Значимость рыбного порта или места выгрузки в регионе
Направление деятельности 2: обработка и прямой сбыт рыболовной продукции	
1	Рыбаки организуют обработку и сбыт рыболовной продукции в ходе сотрудничества
2	Обработка и сбыт сосредоточены на продукции с высокой добавочной стоимостью и ее доставке непосредственно потребителю. Обеспечивается добавочная стоимость тех видов рыб, которые до сих пор не использовались
Направление деятельности 3: обеспечение разнообразия деятельности	
1	Запланированная деятельность опирается на местные ресурсы и способствует сохранению традиций прибрежного рыболовства. Развиваются новые услуги или занятия, которые обеспечивают независимость рыбака от работодателя
2	Создание возможностей получения дополнительного дохода на месте, что помогает обеспечить предприятию рыбопромыслового сектора или членам его семьи полную занятость
Направление деятельности 4: воспроизводство рыбных запасов и восстановление мест нереста	
1	Запланированная деятельность опирается на исследования и экспертные оценки ихтиологов
2	Объект инвестирования внесен в список перспективных мест нереста, который ведет Департамент окружающей среды или Министерство окружающей среды, и инвестиция была оценена или согласована с компетентным служащим Департамента окружающей среды
Направление деятельности 5: сохранение и продвижение традиций рыболовного промысла / морского дела. Содействие обеспечению социального благополучия.	
1	Запланированная деятельность направлена на широкий круг лиц.
2	Запланированная деятельность способствует сохранению и продвижению традиций рыболовного промысла и морского дела.

8.5 Коммуникационный план

Коммуникационный план Läänemaa Rannakalanduse Selts охватывает информационную деятельность в трех направлениях и описание каналов, необходимых для сбора обратной связи. Направления информационной деятельности:

1. организация раундов приема ходатайств;
2. распространение информации, касающейся рыболовного промысла, и прочей информации;
3. более широкое ознакомление с деятельностью товарищества и рыболовным промыслом.

Для осуществления информационной деятельности можно использовать следующие каналы коммуникации:

- домашнюю страницу товарищества www.lrs.ee, которая содержит:
 - информацию о деятельности, членах, руководстве и решениях товарищества (протоколы и отчеты);
 - ссылки на различные правовые акты, касающиеся рыболовного промысла, морского дела и продовольствия;
 - подробную информацию о подаче ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов (правовые основания, формы ходатайства, вспомогательные материалы, состав и порядок работы оценочной комиссии, критерии оценивания, список субсидированных проектов и примеры реализованных проектов);
 - полезные ссылки, где есть отсылки к различным исследованиям и субсидиям в сфере рыболовного промысла, а также обучающие материалы;
 - ссылки на услуги, предлагаемые членами товарищества;
- списки электронных писем (152 члена);
- объявления в местной газете Lääne Elu и на портале Läänlane;
- статьи в уездных и общегосударственных медиа;
- различные собрания и форумы развития, где принимают участие рыбаки Ляэнемаа;
- информационную деятельность членов правления товарищества в самоуправлении, прежде всего информирование той части рыбаков (а также населения), до которых не доходит информация, распространяемая через электронные и местные медиа;
- мероприятия, знакомящие с рыболовным промыслом в Ляэнемаа, на внутригосударственном и международном уровне.

В ходе осуществления информационной деятельности особое внимание следует обращать на целевую группу, до которой не доходит информация, передаваемая по электронным каналам связи. Для того чтобы вводить целевую группу в курс дел, применяются следующие меры:

- объявления на бумажных носителях в значимых местах соответствующих местностей (доски объявлений местных самоуправлений, магазины, автобусные остановки и т. п.);

- непосредственная просветительская работа членов правления товарищества, когда члены правления лично выходят на связь с лицами (рыбаками), до которых не доходит информация, передаваемая по электронным каналам связи;
- личные контакты наемных работников товарищества, которые выясняют каналы связи, подходящие каждому отдельному рыбопромысловому предприятию, и используют их в случае важных объявлений (телефон, посещение на дому и т. п.);
- тематические инфодни в соответствующих местностях, где проводится ознакомление с деятельностью товарищества, изменениями в рыболовной политике и различными схемами обеспечения поддержки в сфере рыболовного промысла.

Реализацией коммуникационного плана и информационной деятельностью занимается наемный работник товарищества, а ответственность за это несет правление товарищества.

8.5.1 Партнерские организации Läänemaa Rannakalanduse Selts

LRS ведет активное сотрудничество на двух (государственном и уездном) уровнях.

Помимо Министерства по делам сельской жизни, Министерства окружающей среды и Департамента сельскохозяйственных регистров и информации основными партнерами Läänemaa Rannakalanduse Selts на государственном уровне являются следующие организации:

- Центр информации по рыболовному промыслу – занимается сбором и анализом информации, касающейся рыболовного промысла, а также проведением семинаров на тему рыболовного промысла.
- Инициативные группы рыболовного промысла – родственные организации Läänemaa Rannakalanduse Selts (MTÜ Hiiukala, MTÜ Saarte Kalandus, MTÜ Liivi Lahe Kalanduskogu, MTÜ Võrtsjärve Kalanduspiirkond, MTÜ Peipsi Kalanduspiirkonna Arendajate Kogu, MTÜ Virumaa Rannakalurite Ühing, MTÜ Harju Kalandusühing). Занимаются реализацией мер поддержки в сфере рыболовного промысла и представительством рыбопромысловых предприятий данного региона на уездном и государственном уровне.

На уездном уровне:

- Ляэнская уездная управа – занимается обеспечением комплексного и сбалансированного развития уезда;
- Союз самоуправлений Ляэнемаа – объединяет самоуправления данного региона и представляет их интересы;
- SA Läänemaa Arenduskeskus – уездный центр развития, который занимается консультированием предпринимателей уезда, самоуправлений и гражданских обществ;

- MTÜ Läänemaa Turism – уездная зонтичная организация, которая предлагает своим членам возможности сотрудничества, развития и маркетинговые возможности в сфере туризма в Хаапсалу и Ляэнемаа;
- MTÜ Kodukant Läänemaa – организация, объединяющая гражданские общества, предпринимателей и местные самоуправления Ляэнемаа, которая занимается реализацией методики LEADER в Ляэнемаа;
- Регион Хийу-Сааре-Ляэне Департамента окружающей среды – занимается деятельностью, связанной с рыболовным промыслом и охраной природы на рыбопромысловом участке Ляэнемаа (заповедники Матсалу и Силма).

9 Мониторинг и оценка результативности стратегии субсидированных проектов.

Для оценки результативности стратегии рыбопромыслового участка Ляэнемаа и мониторинга проектов будут собраны следующие данные:

- база данных рыбаков Ляэнемаа – содержит данные об изменениях в составе рыбаков Ляэнемаа (количество и географические распределение, возрастная структура и т. п.);
- база данных рыболовного промысла Ляэнемаа – содержит данные об объемах выгрузки рыбы, расчетные доходы рыбаков, активность использования портов и т. п.;
- база данных проектов – содержит данные о субсидированных и несубсидированных проектах по местным самоуправлениям и направлениям деятельности, а также данные о реализации проектов;
- база данных результативности проектов – содержит описание изменений, достигнутых в результате реализации субсидированного проекта, в соответствии с установленными в целях целевыми уровнями.

Данные будут собираться и анализироваться по мере поступления. Данные будет собирать, анализировать и хранить наемный работник Läänemaa Rannakalanduse Selts.

Мониторинг и оценка стратегии запланирована на двух уровнях.

- Ходатайства и содержащиеся в них результативные показатели будут контролироваться в текущем порядке. Исполнительный директор товарищества каждый год будет предоставлять правлению и общему собранию обзор использования средств и состояния основных стратегических показателей.
- Два раза в течение периода, в 2018 и 2020 году, будет проведен более основательный мониторинг уже реализованных проектов, в ходе которого будет дана оценка стратегии для оценивания фактических показателей и результатов.

Мониторинговый отчет может стать основанием для изменения стратегии на ежегодном общем собрании Läänemaa Rannakalanduse Selts.

10 Программа финансирования

При распределении бюджета между направлениями деятельности в рамках стратегии за основу бралась, прежде всего, информация, собранная на региональных форумах развития и собраниях ведущей группы по выработке стратегии, а также учитывался опыт предыдущего периода финансирования. Обновление рыбных портов и мест выгрузки – это, по сути, наиболее затратное направление деятельности, и доведение развития сети портов до конца требует существенных инвестиций.

Устойчивое развитие обработки и прямого сбыта рыбы обеспечит рыбакам возможность повышать ценность своих уловов и, таким образом, больше зарабатывать.

Важную роль здесь играет обеспечение разнообразия деятельности. Предоставив рыбаку возможность освоить другие роды занятий, мы тем самым обеспечим, что рыбак не покинет свое местожительство и в большей или меньшей степени будет по-прежнему связан с рыболовным промыслом.

Воспроизводство рыбных запасов и восстановление мест нереста является сквозящей темой на протяжении всего процесса разработки стратегии рыбопромыслового участка Ляэнемаа. 3 % бюджета – это достаточно крупная сумма, чтобы обеспечить достижение целей, поставленных в стратегии.

Сохранение традиций рыболовного промысла / морского дела и содействие обеспечению социального благополучия фокусируется прежде всего на популяризации рыболовного промысла, укреплении и поддержании чувства принадлежности рыбаков к своему сообществу, развитии пристаней, находящихся в общественном пользовании, а также на поддержке организации семинаров и посещений ярмарок, расширяющих кругозор.

Таблица 16. Распределение денежных средств между направлениями деятельности в рамках стратегии

Направление деятельности	Пропорция
1. Обновление рыбных портов и мест выгрузки	30 %
2. Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции	30 %
3. Обеспечение разнообразия деятельности	27 %
4. Воспроизводство рыбных запасов и восстановление мест нереста	3 %
5. Продвижение традиций рыболовного промысла / морского дела, содействие обеспечению социального благополучия	10 %

Таблица 17. Распределение денежных средств по годам периода действия программы.

Год	Процент средств
2015	0 %
2016	30 %
2017	30 %
2018	20 %
2019	20 %
2020	Проводятся раунды приема ходатайств за счет остатков предыдущих лет
2021	Проводятся раунды приема ходатайств за счет остатков и дополнительных средств
2022	Мониторинг стратегии и раунды приема ходатайств при наличии средств

Исходя из опыта, полученного в течение предыдущего периода, стратегия рыбопромыслового участка Ляэнемаа сосредотачивается на пяти годах периода финансирования. Описанное в таблице 17 распределение бюджетных средств позволит запустить масштабные проекты уже в начале периода, а также избежать аккумуляции средств в конце периода. В то же время в осях стратегии сохранится конкуренция за получение субсидий, что существенно упростит выбор оптимальных проектных ходатайств. Распределение бюджетных средств на 2016–2020 годы между проектными ходатайствами создаст возможности получения инвестиционных субсидий также для тех ходатаев, проектные идеи которых начнут реализовываться только в конце периода.

Таблица 18. Максимальные размеры субсидии, предоставляемой в пользу одного ходатайства, подаваемого во время раунда приема ходатайств

Направление деятельности	Максимальный размер субсидии
1. Обновление рыбных портов и мест выгрузки	Определяется положением меры
2. Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции	100 000 евро
3. Обеспечение разнообразия деятельности	60 000 евро
4. Воспроизводство рыбных запасов и восстановление мест нереста	Сумма, имеющаяся в направлении деятельности
5. Продвижение традиций рыболовного промысла / морского дела. Содействие обеспечению социального благополучия.	40 000 евро

Таблица 19. Распределение текущих расходов инициативной группы и стратегических расходов на оживление.

Название расходов	Деятельность
Текущие расходы инициативной группы – 90 %	• Повседневная деятельность товарищества. • Реализация стратегии деятельности рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы и планов действия. • Организация раундов приема ходатайств о получении субсидий на реализацию проектов. • Обеспечение движения информации. • Мониторинг проектов и составление мониторинговых проектов. • Мониторинг стратегии деятельности. • Прочая деятельность.
Стратегические расходы на оживление – 10 %	• Составление и печать вспомогательных материалов, упрощающих разработку и реализацию проектов. • Организация инфодней. • Персональное консультирование при разработке и реализации проектов, представленных в ходатайствах. • Регулярное предоставление информации о различных возможностях получения субсидий. • Наем консультантов и специалистов в определенных областях в случае необходимости. • Освещение историй успеха на домашней странице товарищества, а также в местных и общегосударственных медиа.

Процесс разработки стратегии

Процесс разработки стратегии деятельности на новый период (с 2015 по 2025 год), по сути, начался осенью 2013 года, когда началось активное консультирование с Министерством сельского хозяйства для выяснения возможностей на новый период. В то же время было начато составление анализа результатов завершающегося периода (с 2009 по 2015 год).

Разработка стратегии рыбопромыслового участка Ляэнемаа на 2015–2025 годы проходила в период с декабря 2013 по май 2015 года. Разработка стратегии основывалась на следующих входных данных:

- социально-экономический анализ региона LRS и описание текущей ситуации по части рыболовного промысла;
- приобщающие семинары в Кеск-Ляэнемаа (волости Ридала и Ляэне-Нигула, а также город Хаапсалу), Лыуна-Ляэнемаа (волости Ханила, Лихула и Мартна), Пыхья-Ляэнемаа (волости Ноароотси и Ныва), а также семинар на острове Вормси;
- собрания ведущей группы по выработке стратегии;
- анализ деятельности LRS, которая велась до настоящего времени, а также анализ стратегии.

В обсуждениях приняло участие в общей сложности более 112 человек, преобладающую часть которых составили 85 (76 %) профессиональных рыбаков Ляэнемаа. В числе принявших участие в обсуждениях было 31 лицо (27 %) не из товарищества и 81 член товарищества (73 %).

Использованные материалы

1. Исследование «Рынок рыбы и рыбной продукции в Эстонии в 2011 году», Эстонский Конъюнктурный институт.
2. Исследование «Рынок рыбы и рыбной продукции в Эстонии в 2014 году», Эстонский Конъюнктурный институт.
3. Исследование «Определение уровня компетентности и навыков рабочей силы и выяснение потребностей рынка труда в рыбопромысловом секторе», OÜ Eesti Uuringukeskus.
4. Исследование «Влияние проведения мероприятия по экономному развитию рыбопромысловых участков на рыболовный промысел в береговых и внутренних водах, а также на местное развитие», AS Ernst & Young Baltic.
5. Ежегодник Ляэнемаа за 2013 год.
6. Исследование «Экономический обзор Ляэнемаа за 2012 год», SA Läänemaa Arenduskeskus.
7. Исследование «Миграция населения Ляэнемаа», OÜ KT Europroject Management, 2010 год.
8. Исследование «Региональная маятниковая миграция», Рейн Ахас, Сийри Силм, Кадри Леэтмаа, Тийт Таммару, Эрки Салувеэр, Олле Ярв, Анто Ааса, Маргус Тиру, 2010 год.
9. Исследование «Региональная маятниковая миграция» (повтор), Рейн Ахас, Сийри Силм, 2013 год.
10. Домашняя страница Департамента статистики: www.stat.ee.
11. База данных рыболовного промысла Департамента сельского хозяйства www.agri.ee.
12. База данных рыболовного промысла Министерства окружающей среды www.envir.ee.
13. Программа развития волости Ханила на 2008–2020 годы <http://www.hanila.ee>.
14. Программа развития волости Ридала на 2013–2022 годы <http://ridala.kovtp.ee/uldinfo>.
15. Программа развития волости Вормси на 2011–2025 годы <http://vormsi.ee>.
16. Программа развития города Хаапсалу на 2012–2016 годы <http://www.haapsalu.ee>.
17. Программа развития волости Лихула на 2011–2018 годы <http://www.lihula.ee>.
18. Программа развития волости Мартна на 2012–2022 годы <http://martna.kovtp.ee>.
19. Программа развития волости Ныва на 2007–2017 годы <http://www.novavald.ee/index.php/1>.
20. Программа развития волости Ноароотси на 2013–2020 годы <https://noarootsi.kovtp.ee>.
21. Стратегия развития Ляэнеского уезда на 2011–2025 годы www.lmv.ee.
22. LEADER-стратегия MTÜ Kodukant Läänemaa на 2014–2020 годы www.kklm.ee.
23. Морская политика Эстонии на 2014–2020 годы www.mkm.ee.
24. Стратегия рыболовного промысла Эстонии на 2014–2020 годы www.agri.ee.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Участие на приобщающих семинарах по разработке стратегии

Семинар	участники	рыбаки	рыбаков, %	прочее
Расширенный состав правления, 20.12.13	8	6	75	2
Форум Кеск-Ляэнемаа, 24.01.14	19	14	73	5
Форум Лыуна-Ляэнемаа, 30.01.14	25	16	64	9
Форум Пыхья-Ляэнемаа, 31.01.14	18	13	72	5
Форум острова Вормси, 20.02.14	21	6	29	15
Ведущая группа по выработке стратегии, 21.02.14	16	11	69	5
Ведущая группа по выработке стратегии, 23.04.14	11	10	91	1
Ведущая группа по выработке стратегии, 14.05.14	15	13	86	2
Ведущая группа по выработке стратегии, 11.11.14	20	13	65	7
Представление / предварительное утверждение стратегии, 19.12.14	54	47	87	7
Ведущая группа по выработке стратегии, 24.04.15	15	9	60	6
Утверждение стратегии, 19.06.15	69	67	97	2

Приложение 2. Исследования, использованные и проведенные при разработке стратегии

В качестве входных данных для разработки стратегии были использованы результаты следующих исследований и анализов:

- **Динамика выловов и доходов рыбопромыслового участка Ляэнемаа в 2006–2013 годах** – в ходе исследования была составлена статистика выловов за соответствующий период по видам рыб, а также предполагаемый оборот по продаже уловов рыбы.
- **Выгрузка рыбы в местах выгрузки Ляэнемаа в 2009–2013 годах** – в ходе исследования была составлена статистика выгрузок в местах выгрузки Ляэнемаа по видам рыб, а также предполагаемый оборот по продаже уловов рыбы по местам выгрузки.
- **Динамика выловов рыбы и доходов рыбаков Ляэнемаа в 2011–2013 годах** – в ходе исследования была составлена статистика выловов и доходов в отношении каждого владельца лицензии на ловлю рыбы в отдельности. Исследование дало возможность оценить доходы рыбаков от рыболовства, выяснить долю улова крупных ловцов от общего улова, а также оценить сезонность доходов рыбаков.
- **База данных рыбаков Ляэнемаа** – здесь были собраны общие данные о рыбаках Ляэнемаа: географическое распределение, лодки и орудия лова, находящиеся в пользовании, возрастная структура рыбаков и ее изменения, побочная деятельность рыбаков.
- Для проведения исследований использовались соответствующие открытые базы данных Министерства сельского хозяйства и Министерства окружающей среды.

Приложение 3. Рыбная ловля, рыбаки, суда

Рисунок 1. Изменение доли коммерческих объединений и FIE среди владельцев лицензии на ловлю рыбы в 2010–2015 годах



Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

Таблица 1. Доходы рыбаков Ляэнемаа от ловли рыбы по годовым периодам лова с 2009 по 2014 год

Год	Период с мая по сентябрь		Период с октября по январь	
	Доход от ловли, евро	%	Доход от ловли, евро	%
2009	63 988	78,2	21 314	21,8
2010	91 730	88,4	19 304	11,5
2011	115 607	79,0	30 623	21,0
2012	210 573	72,9	43 639	26,9
2013	228 476	73,3	83 607	26,6
2014	173 475	59,4	118 143	40,6

Источник: Министерство сельского хозяйства и расчеты составителя

Таблица 2. Субсидии в рамках мероприятия 1.4 «Береговой лов в небольших объемах» за период с 2010 по 2013 год по местным самоуправлениям

Местное самоуправление	Ходатайств	Объем инвестиции, евро	Субсидия, евро	Субсидия на одного рыбака, евро
Город Хаапсалу	7	54 973	32 883	671
Волость Ханила	4	21 732	13 672	804
Волость Ноароотси	2	11 781	7 030	639
Волость Ридала	18	245 811	150 710	5 581
Волость Лихула	6	63 068	37 816	2 224
Волость Ныва	5	57 701	34 617	6 923
Волость Вормси	1	1 027	616	154
Волость Ляэне-Нигула	2	13 227	7 933	1 587
Итого в регионе LRS	45	469 319	285 278	2 037

Источник: Департамент сельскохозяйственных регистров и информации, расчеты составителя

Приложение 4: реализация стратегии деятельности на 2009–2015 годы

Таблица 3. Распределение субсидий в оси стратегии, касающейся обработки и прямого сбыта рыболовной продукции, по местным самоуправлениям

Обработка и прямой сбыт рыболовной продукции				
Местное самоуправление	Субсидия (евро)	%	Количество рыбаков, 2014 г.	Субсидия на одного рыбака (евро)
Волость Лихула	216 123	39,7	17	12 713
Волость Ридала	42 890	7,9	27	1 588
Волость Ханила	87 139	16,0	17	5 126
Волость Ноароотси	189 976	34,9	11	17 270
Волость Ныва	8 854	1,6	5	1 771
Регион LRS	544 982	100	139	3 920

Таблица 4. Распределение субсидий в оси стратегии, касающейся туризма, связанного с рыболовным промыслом, и возрождения прибрежных деревень, по местным самоуправлениям

Развитие туризма, связанного с рыболовным промыслом, и возрождение прибрежных деревень				
Местное самоуправление	Субсидия (евро)	%	Количество рыбаков, 2014 г.	Субсидия на одного рыбака (евро)
Волость Ридала	290 715	82,8	27	10 767
Волость Ханила	4 107	1,2	17	241
Волость Ноароотси	40 339	11,5	11	3 667
Волость Ныва	6 359	1,8	5	1 272
Волость Вормси	7 327	2,1	4	1 832
Волость Ляэне-Нигула	2 290	0,7	5	458
Регион LRS	351 198	100	139	2 526

Таблица 5. Распределение субсидий в оси стратегии, касающейся обеспечения разнообразия деятельности, по местным самоуправлениям

Обеспечение разнообразия деятельности				
Местное самоуправление	Субсидия (евро)	%	Количество рыбаков, 2014 г.	Субсидия на одного рыбака (евро)
Волость Ридала	95 640	41,0	27	3 542
Волость Ханила	37 106	15,9	17	2 182
Волость Ноароотси	35 430	15,2	11	3 221
Волость Ныва	16 979	7,3	5	3 396
Волость Вормси	8 302	3,6	4	2 076
Волость Ляэне-Нигула	15 924	6,8	5	3 185
Волость Лихула	7 817	3,4	17	460
Волость Мартна	15 890	6,8	5	3 178
Регион LRS	233 088	100	139	1 677

Таблица 6. Распределение субсидий в оси стратегии, касающейся обучающей деятельности, по местным самоуправлениям

Обучающая деятельность				
Местное самоуправление	Субсидия (евро)	%	Количество рыбаков, 2014 г.	Субсидия на одного рыбака (евро)
Волость Лихула	4 800	8,5	17	282
Волость Ридала	17 967	31,7	27	665
Волость Ханила	5 137	9,1	17	302
Волость Ноароотси	28 819	50,8	11	2 619
Регион LRS	56 723	100	139	408

Источник: базы данных LRS и расчеты составителя

Таблица 7. Распределение ходатайств, получивших субсидию, по местным самоуправлениям

Местное самоуправление	Количество ходатайств	%	Количество рыбаков, 2014 г.	Ходатайств на одного рыбака
Волость Ридала	50	47,6	27	1,85
Волость Ханила	15	14,3	17	0,88
Волость Ноароотси	16	15,2	11	1,45
Волость Лихула	9	8,6	17	0,53
Волость Ныва	5	4,8	5	1,00
Волость Ляэне-Нигула	4	3,8	5	0,8
Волость Мартна	1	1,0	5	0,2
Волость Вормси	5	4,8	4	1,25
Регион LRS	105	100	139	0,75

Источник: базы данных LRS и расчеты составителя

